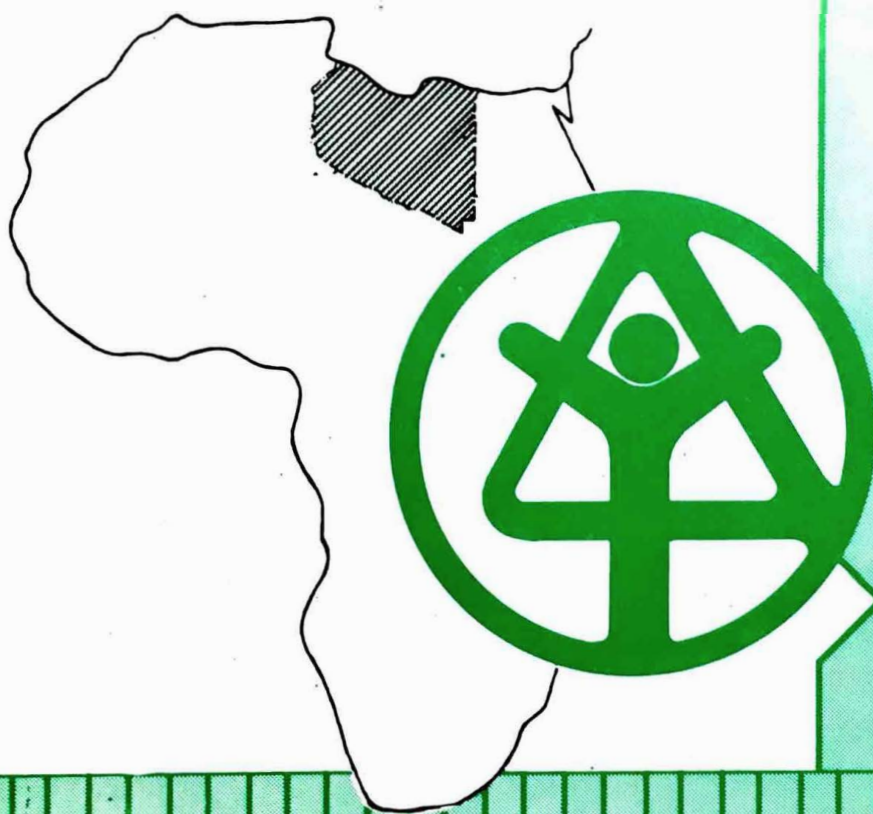


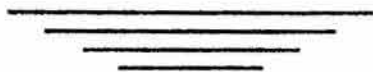


LIBYAN ARAB REPUBLIC



LIBYAN ARAB REPUBLIC REPORT
FOR THE UNITED NATIONS CONFERENCE
ON HUMAN SETTLEMENTS
VANCOUVER 31 MAY 11 JUNE 1976

LIBYAN ARAB REPUBLIC



LIBYAN ARAB REPUBLIC REPORT

**FOR THE UNITED NATIONS CONFERENCE
ON HUMAN SETTLEMENTS**

VANCOUVER 31 MAY 11 JUNE 1976

INTRODUCTION:

The Libyan Arab Republic, while embarking on the stage of development and rebuilding of society economically and socially based on a comprehensive scientific planning approach, envisages human beings as the objectives of development representing its means on both the domestic and national levels, taking into consideration that the demographic variables would have an influential impact on achieving or impeding the desired development objectives. Hence, the volume of community developments, the method of their distribution and the efficiency of the productivity of their individuals as well as their awareness of the role they play and their positivity in collective participation to undertake the responsibility for introducing the desired change and transformation would have significant implications in determining the development trends and fields in the L.A.R.

It should be noted that the Libyan Arab Republic is not suffering at present from the problem of demographic explosion or structural unemployment, but; on the contrary, the country enjoys the existence of economic growth rates exceeding the population growth rates. It is anticipated that the population will increase during the three year Development Plan 1973 - 1975 by 4.5% annually, the Gross Domestic Product by 10.5% annually, the real per capita income from 2500 U.S. Dollars in 1972 to 2950 U.S. Dollars in 1975. Demand for manpower will also increase.

The main problem from which the L.A.R. suffers currently is the shortage of manpower in terms of quantity and quality, as well as the imbalanced distribution of community developments between the urban centres and rural areas.

The population of the L.A.R. whose area is about 1/3 the area of the U.S.A. numbered according to the preliminary results of the 1973, Census 2.259.490 of which 175.000 were non-Libyans. Most of the population concentrates on the coastal belt and is distributed between the urban centres and rural areas in an imbalanced manner. Since 1958 the oil discoveries have been accompanied by an increased internal migration from the rural areas to the urban centres and the locations of work pertaining to the oil companies in view of the availability of attractive employment opportunities to the agricultural labour at that time, thus leading to human agglomeration disequilibrium in the rural areas and existence of slums around the major towns. This phenomenon disappeared as a result of the intensive housing projects implemented after 1969 which will be discussed in detail in this Report.

Most of the rural community centres have been characterised by the scarcity of agricultural manpower, small size as well as distribution, particularly in the southern areas, in addition to lack of services therein due to the absorption by cities of the greatest portion of efforts existed in in this respect. Shortage of manpower and disequilibrium of demographic distribution has resulted in serious impediments to achieving the objectives of the development plan.

Therefore, an urgent need occurred in the L.A.R. during the recent years to the necessity for formulating a clear integrated housing policy and drawing up a comprehensive strategy for the economic and social development plan under the natural and human conditions. The salient features of such policy should envisage the improvement of the situation of community centres and redistributing them in a balanced manner between the urban and rural areas by creating the appropriate environment which would transform the rural areas into attractive areas to make the citizens return to them for work and settlement and rebuild the relationship between the rural and urban areas on the basis of economic and social integration and equilibrium.

This report will deal with certain important aspects of the experience of the L.A.R. in the field of developing the community centres in the urban and rural areas.

PHYSICAL ENVIRONMENT :

The L.A.R. lies in North Africa. Its coast extends about 2000 km. on the Mediterranean sea. To the East lies the Arab Republic of Egypt, to the West are the Tunisian and Algerian Republics, and to the South are the Republics of the Sudan, Chad and Niger. In this strategic geographical location, the L.A.R. represents a link between Africa and Europe.

The area of the L.A.R. is 1,760,000 Sq. Km., thus amounting to double the area of Egypt and five times the area of France, and more than seven times the total area of Britain and Northern Ireland and 1/3 the area of the U.S.A. This vast area is characterised by different topography including plains, valleys (wadis), and mountains. However, most of the area involves semi-desert or desert regions which constitute the origin of oil resources in the country.

It can be said in general, that the climate of the L.A.R. tends to the arid type. However, there are areas on the coastal strip and along the mountainous ranges lying behind the steppe zone, South of the coast, where rain sometimes falls heavily. Climatic conditions are generally characterised by the Mediterranean climate.

About 90% of the area of the country is characterised by arid or dry weather conditions, where annual mean rain fall is lower than 50 mm. In the rural areas, Jefara plain, Jabal Akhdar, and the coastal strip between Sorman and Misurata, the annual mean rainfall exceeds 300 mm. Permanent surface water resources are lacking, but there are valleys where water runs when rain falls heavily.

Underground water resources are relatively available in certain areas of the Jefara plain, Misurata coast and the internal depressions where underground water reservoirs exist from geological times such as the Fezzan basin, Kufra and Serir.

Such natural and geographical characteristics have influenced the distribution of community centres, especially before oil discovery when Jefara plain, Jabal Akhdar and other regions, where underground water resources or rainfalls exist, used to represent attraction areas to the population in view of the fact that agriculture constituted the basic source of national income.

However, after the discovery of oil when the activities of oil companies were concentrated in Tripoli and Benghazi as well as in the exploration areas, and employment opportunities became available in better conditions than agriculture at

that time, a demographic redistribution took place where such areas as well as the urban centres represented an attraction pole for manpower from the rural areas. Thus, slum areas came into existence around cities and towns and pressure increased with respect to the various services available in such cities and towns. Migration of citizens from the rural communities to the urban centres has led to imbalance of population distribution between the rural areas and urban centres. This constitutes an impediment to economic and social development in the past, which still represents a bottleneck at present.

The economic boom and prosperity witnessed by the country when the increasing opportunities of employment have contributed to widening the gap between the rural and urban areas. In view of the increasing internal migration and to minimize this dangerous situation, assiduous efforts have been exerted after the Revolution to develop the rural areas, improve their situation, and make them as attraction and settlement areas by adopting an agricultural and industrial development policy, improving pasturage and providing water supply with a view to providing the necessary services and appropriate employment opportunities as well as communications with the main centres.

POPULATION GROWTH IN THE L.A.R.

The population growth in the L.A.R. was characterised during the period between the general Census of 1964 and the 1973 Census by the following features :

1. A rapid increase in the total population at an annual compound rate of 4.1 %.
2. A natural increase in nationals at an annual compound rate of 33 %.
3. A rapid increase in foreigners at a rate reaching 15 % annually.
4. A large increase in urban population where about 61.2 % of the population is concentrated in the main towns located along the coastal belt and the Municipal centres, at the expense of rural communities.

The proportion of the inhabitants of Tripoli and Benghazi, for example, increased from 18.3 % of the total population in 1954 to 20.4 % in 1964 then to 30 % in 1973. The increase of population in the recent years is attributed to the following :

1. Higher birth rate.
2. Decrease of death rate among infants due to medical care, and good nutrition.

The natural increase rate in the L.A.R. is considered nearly among the highest rates in the world. The rate of increase in world population during the past decade 1960 - 1970 was 2 % annually. This rate of increase was 1 % annually in the industrial countries and 2.4 % in the developing countries.

It is noted that the recent years have been characterised by a large increase in the non-Libyan population growth due to the increasing demand for manpower to implement the huge development programmes.

The following table shows the population increase between 1976 - 1973 distributed over Libyans and non-Libyans :

Population	1964	1973	No.	Increase Percentage	Rate
Total	1.564.369	2.259.490	692.128	44.4	4.1
Libyans	1.515.501	2.084.497	568.996	37.5	3.6
Non-Libyans	48.868	175.000	126.132	258.1	15.2

From the preliminary results of the 1973 Census, it becomes evident that the age structure with respect to population is characterised by a large proportion of the population under 14 accounting for 44 % of the total population of the L.A.R. Thus the Libyan society represents a young generation.

The demographic density in the L.A.R. in 1973 was 1.3 persons per square kilometer, which is nearly the lowest rate in the world. However, in view of the fact that the desert covers most of the area of the L.A.R. the majority of population excluding dispersed pockets in the desert are concentrated on the coast and the oasis.

In the light of the demographic phenomena and the trends in the past as well as the policy of the Government regarding the development of population and the expectations of the economic and social development. It seems that the population growth in the L.A.R. will continue to increase, even though it is anticipated that the fertility rate will relatively decrease due to the economic and social variables, dissemination of education and the transformation into an urban society, etc. However, it is expected that the normal pattern of fertility rate will remain high.

As regards the non-Libyan population, it is expected that the rate of increase will remain high in view of the increasing demand for manpower. Therefore, the relevant rate of increase in 1985 as a probable minimum rate will be 11.5 % of the total population.

According to graphic data assumptions, it is expected that the number of population in the L.A.R. in 1985 will reach 3.5 million of which 3.1 Million will be Libyans and 400.000 non-Libyans, i.e. at an annual compound rate of 3.8 % annually with respect to the total population. It is probable that the number of population will reach 7 million by the end of this century.

URBANIZATION AND URBAN PLANNING

The L.A.R. is considered foremost in the Middle East countries in terms of urban growth. It is among the eight countries of the Middle East where more than 1/5 of the population is concentrated in towns whose inhabitants exceed 100.000. The urbanization process in the L.A.R. witnesses a considerable development. There are no indications to the decrease of such rate in view of the fact that large towns identify most of the economic features. As a general phenomenon, unplanned urban growth is usually accompanied by the occurrence of several economic, social and physical problems.

In the past, there was no criteria or legislations in the L.A.R. to guide and organize physical development excluding certain limited studies carried out during the Italians colonialism, which were confined to Tripoli and Benghazi. These were followed later by individual efforts made by those supervising both towns, which were characterised by non-comprehensiveness and lack of study of physical development from all aspects.

After the discovery of oil and its accompanying economic prosperity and improvement in per capita income thus eventually leading to the endeavours to ensure the basic element for stability, i.e. adequate housing, as well as the increased physical development resulting from both the public and private sectors, it became evident to those working in the construction and physical development sector that rules and procedures should be created to serve as criteria for organising physical development. Accordingly, in 1966 elaboration of a comprehensive programme was started for drawing up plans and organising physical development for all towns and villages of the L.A.R. In preparing the scope of work for this project, due consideration was given to the comprehensive study of all economic, social and physical aspects defining the role of each town and village in the region and its relationship and impact on the neighbouring towns. The country was divided into five planning zones, taking into consideration the proximity of each region economically, socially and physically. The programme includes three basic steps, viz.:

A) To conduct a survey and inventory for all existing situations, economic and physical potentialities, existing population and trends of growth, demographic density, age and sex, and any matters relating to demographic studies.

The programme envisaged the study and analysis of the housing sector in terms of type, quality, number and surrounding environment as well as all matters relating to land use allotted for housing, together with the study of the commercial and industrial sectors analysing land use for both sectors. The physical planning also provided for the study and analysis of utilities and services sector, educational, health and transport, as well as all matters relating to traffic and existing road networks, etc.

B) In the light of the above comprehensive study for the production and services sectors, development plans have been prepared for each town or village included in the programme, indicating the manner of its growth and identifying the land necessary for each sector, whether housing, industrial or commercial, as well as the necessary facilities and utilities and the land area required for them under the set objectives for each town or village according to its function in the region or the neighbouring areas.

C) The programme also provided for drawing up topographic maps and air-photographs at various scales for using them in the study and planning process and to help in applying these plans. The town-planning programme in the L.A.R. provided for the preparation of (35) master Plans and (139) layout plans for smaller communities distributed over the following five planning regions:

- 1 — Tripoli
- 2 — Benghazi
- 3 — Khoms & Misurata
- 4 — Zawia & Gherian
- 5 — The South

THE SUPPORTING LEGISLATIONS

(See Annex No.)

In order to implement the town plans it was necessary to issue legislations and laws under which the plans could be implemented and the relationship of the parties concerned with urban growth be identified. The town and village planning and organization law was issued indicating the objectives envisaged by the plan as well

as the measures and steps for preparing the plans and the stages through which it will pass so that it may become an effective Law. In this respect, three levels were taken into consideration :

- 1 — The local level
- 2 — The regional level
- 3 — The national level

The aim is to coordinate the physical development plans with the government development plans. The Law also provided for the replanning and development of ruined or underdeveloped areas. Under the town planning and organisation law three organisational regulations were issued constituting the wainstay through which the Municipalities control the process of physical development and achieving the objectives envisaged by the plan. These Regulations include :

1 — Land Subdivision Regulations

These Regulations indicate the scientific principles and rules on which land Subdivision should be based for preparing them to building.

2 — The Buildings Regulations

These include the provisions and texts which specify all technical conditions to be fulfilled by the building so as to become usable satisfying all health requirements according to the use designated for the building or structure.

3 — Zone Classification Regulations

These illustrate the executive rules for the approved plan indicating the allowed and prohibited use in the plan areas and identifying the minimum densities and limits for the land plots designated for building according to the prescribed use and density for each area, as well as other provisions organising the elements related to the building externally, i.e. all surrounding planning factors.

TRENDS AND OBJECTIVES OF THE ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT

During the fifties, the L.A.R. was suffering from a deficit in the Budget and shortage of utilities, which led certain economists to name L.A.R. as the country of chronic deficit. This is attributed to non-utilisation of the natural and human resources to the maximum extent possible in view of the fact that the country was under imperialism and its influence throughout the four hundred past years. The natural resources were exploited by the foreigners who did not envisage the promotion of the economic and social standard of the Libyan Arab citizens. Following the oil discovery, the Libyan economy witnessed a remarkable revival in 1961 or at the early sixties due to the increasing activity of oil mining, which eventually became the main source of economic activity. The oil mining activity prevailed over the other economic activities, as due attention was not given to the sectors of high productivity such as agriculture and industry and utilisation of the natural environment resources in the areas where rainfalls and underground water resources exist.

This also led to the availability of some cash flow to the citizens and an increased desire for consumption, thus increasing demand for consumer goods in addition to the expenditure of oil companies, which, in turn, led to the occurrence of a remarkable monetary inflation. After the Revolution, the Government faced these inherited problems in addition to the increased migration from the rural to urban areas. In order to overcome these bottlenecks of the national economy, the Revolution elaborated the economic and Social Development plan to avoid the shortcomings involved in the national economy including :

1) Lack of balanced growth in view of the fact that development in the sixties led to the creation of a high rate of growth originating from the increased oil production accompanied by increased growth rates for the activities of low productivity neglecting the development of highly productive sectors such as agriculture and industry.

2) Negligence of providing opportunities for the creation of domestic production to cope with the oil mining activity. This led to the increase of consumption and eventually to the increase of the imports of consumer goods.

3) Lack of an equitable regional development and negligence of the villages and rural areas thus resulting in a sharp increase of migration from the rural to urban areas, and the existence of huts, slums and tinshacks around the larger towns such as Tripoli and Benghazi.

4) Improper distribution and a larger gap in individual income as well as imbalanced distribution of the production returns over the various regions.

5) Existence of monetary inflation.

6) Lack of orientating education to meet the country needs, particularly with respect to vocational, technical and scientific skills. Therefore, after the Revolution and the constitutional declaration which envisaged the achievement of socialism, self-sufficiency in production, equity in distribution and diversification of production, as well as avoiding complete dependence on oil as a main source of income together with the envisaged objectives of the plan under the Revolution with respect to the development of human resources. A long-term plan has been elaborated for this purpose so as to achieve a high standard of technical skills and achieve a maximum rate of growth for the national economy accompanied by diversification and promotion of growth rates for the main economic sectors together with a rationalised rate of oil production thus enhancing the main productive sectors, namely agriculture and industry.

It is expected that agriculture and industry will play a major role in development. The basic approach for their growth is represented in the agricultural and industrial development programmes currently carried out in the L.A.R.

Similarly, the unbalanced growth which took place before the Revolution resulting in the shortage of schools and educational institutions as well as the lack of services for the citizens would require exertion of strenuous and sustained efforts by the government to elaborate large programmes for social development. The development Plan also envisaged in terms of regional strategy, the achievement of regional development through the utilisation of the resources and potentialities of each region in order to achieve the maximum possible rate of growth and reduce disequilibrium and disparities in the social conditions prevailing among the inhabitants of the various regions, and provide services to all citizens throughout the

L.A.R. Thus, the policy adopted for achieving social equity and equalitarian distribution of income and wealth constitutes an important major objective of the development plan strategy.

The magnitude of the Three-Year Plan 1973/1975 was about 6510 million U.S. Dollars of which 14.4 % was allocated for agriculture and 14.4 % for industry. In view of the importance of providing adequate housing for the citizens, a proportion of 19.6 % was earmarked for housing.

Economic Sector	Investment L.D. (Million)	Relative Distribution (%)
1. Agriculture, Forestry and Fishing	311.3	14.4
2. Petroleum and Natural Gas Mining	195.4	9.0
3. Other Mining and Quarrying	5.3	0.2
4. Manufacturing Industries		
5. Electricity, Gas and Water	254.0	11.7
6. Construction	18.0	0.8
7. Wholesale and Retail Trade		
8. Transport, Storage and Communications	270.0	12.5
9. Banking and Insurance	1.0	0.0
10. Housing	425.3	19.6
11. Public services (excluding Education and Health)	165.9	7.8
12. Educational services	181.9	8.4
13. Health services	90.6	4.2
14. Other services	10.5	0.5
15. Reserve	20.0	0.7
16. Less : Land value	25.0	0.7
Total : to be distributed between :	2170.0	100.0
Public sector	1800.0	83.0
Private sector	370.0	17.0

The agricultural plan aims at producing the essential foodstuffs in the shortest possible time ranging from eight to ten years. This objective represents an obligation which involves a considerable revolution being carried out through the integrated agricultural development projects, namely Jefara Plain, Fezzan, Kufra and Serir, and El-Sulul El-Khudr — totalling 584.000 Hectares. The total area of developed land will be 1.389.716 hectares.

The prospects for the Libyan industry have been in the first place associated with new investments in the Public sector. However, the Government has never neglected to ensure free work and movement with respect to the private sector.

As regards the social objectives, the plan envisaged the following :

1 — To achieve social justice by broadening the base of distribution and benefiting the low income groups commensurately with the outcome of the development process, realising the principle for equalitarian opportunities among all citizens.

2 — In the field of educational services, the plan provides for the following :

A) Compulsory education upto the end of the preparatory level.

B) To rectify the educational structure and compensate for the loss in education together with the development and diversification of vocational/technical education.

C) To develop the University Faculties.

D) To promote literacy for employees and tradesmen within a period of ten years making it compulsory to those below 45 years of age of both sexes.

E) To increase the number of scholarships abroad concentrating on specialised scientific scholarships.

3 — In the field of health services, the Plan aims at improving and promoting their level through the following measures :

A) To increase the number of beds in the hospitals from 4.2 beds per one thousand people in 1972 to 7 beds per one thousand people in 1975.

B) To increase the number of health centres and related dispensaries so that one health centre and relevant dispensary will serve 20.000 people in 1975 instead of an average of 135.000, giving special attention to the smaller towns and villages.

4 — As regards housing, the ultimate goal of the Government policy in this respect is to provide a housing unit for each family within the coming ten years by the end of 1982. To this end, the Three-year Plan provided for the construction of 90.000 housing units.

As far as the regional development objectives are concerned, provision is made for coordinating the various economic and social activities on regional basis, which is distinguished from the sectoral development plan based on the relevant activity in view of the fact that the geographical area of the L.A.R. is vast together with a low demographic density and existence of economic and social disparities. In this connection, the following objectives can be emphasized :

1 — To overcome gradually the aspects of larger disparities in living standards of the population who live in the various desert areas, and ensure the promotion of their living standards. Accordingly, the Three-year plan provided for the execution of large investment projects in Sebha and Kufra areas in view of the fact that the demographic density in these areas is much lower than that in the coastal towns. Provision is also made for the construction of roads to connect the above areas with the coastal areas.

In regard to the desert areas, a large agricultural programme was approved for developing ultimately an area of 97.180 hectares of agricultural land which would ensure the stabilisation of an economic base for about 31.000 inhabitants in addition to the implementation of a large scale programme for the social infrastructure closely related to the living conditions of the people.

2 — To generalise the economic activity throughout the coastal area with a view to developing several towns deemed as neglected to a large extent, and creating new industrial centres in Misurata, Tobruk and Brega in addition to Tripoli and Benghazi. Construction of the new chemical industrial complexes will be started, based on the available resources in Abu Kammach near Zuwara and in Merada together with the construction of many Factories in the internal towns.

HOUSING SECTOR

An adequate house is considered one of the life necessities for a family in all societies. Apart from the vast progress achieved in the fields of social and economic development in many countries throughout the world, it is a well-established fact that the housing problem constitutes the most important problem which encounters most of these countries, particularly the developing countries. This is due to the fact that this problem is characterized by aspects differentiating naturally, conceptionally and in approaching methods from the aspects depicted in any other problem. An adequate house, however, gives a great deal of security, safety, comfort and health to the individuals in a society, thus helping them to settle in a decent life which creates motives and urges active aspirations towards fruitful work and promotion of their productive capabilities. The term 'house' does not merely indicate a "housing unit", but it signifies the broader scope of the term as reflected in an adequate house constructed within an integrated living community and supplied with all educational, health, social, cultural and recreational facilities, as well as with buildings for basic services and public utilities — envisaged as a whole for the creation of an integrated living environment. Furthermore, there is another very important economic aspect characterizing the provision of houses; viz; investment in the field of housing is nothing but a process to benefit from a number of human and non-human resources through which more employment opportunities and higher income-rates can be achieved, in addition to activating several other types of industries and trade, thus fulfilling more progress in production and promotion in the national income.

In the past, housing in the Libyan Arab Republic was looked upon as the sole responsibility of the private sector. When the Five-Year Plan of 1963 was applied, housing, became an incorporated item within the National Development Plan. The first housing feature was "The popular housing projects" implemented for the benefit of the low-income groups of citizens. Later, its scope was intended to include all medium-income groups of citizens as well.

In view of the fact that land constitutes the basic element for providing adequate housing from the health and social aspects, a legislation was issued in 1972, namely the Physical Development Law, under which speculation of open land was prohibited with a view to facilitate the acquisition of land necessary for building at reasonable prices whether to the private sector or to the projects for the development of human settlements. The prices of open land areas have been stabilized on the basis of their estimated value in 1964 to which a proportion of 5 % of the said value will be added annually. The Law also provided that the government should, within the limits of its resources, extend credit facilities to land owners for development according to the physical development plans approved for each town. This is in addition to levying a tax of 2.5 % annually on open land.

The aim of all these measures is to urge the private sector to participate in solving the housing problem and share in the battle for physical development in the L.A.R.

During the past six years, several measures dealing with the coordination between construction and planning spheres have been taken. Thus, in the field of coordination at the planning level, the basis of the main functions of the Ministry of Housing has been broadened to include public works and utilities, physical planning and environment affairs. The General Housing Corporation has

been established to be entrusted with the implementation of general housing projects. Furthermore, investment companies have been established as will be explained within the discussion on the development of housing policy in the Libyan Arab Republic.

The effects of the social and economic aspects on the type of housing and services:

A human settlement, whether it be a town, village, oasis or a centre for bedouins, requires development and provision of services, such as housing, water supply, communications, as well as health, educational, recreational, cultural and other services to be carried out in accordance with the development of the social and economic circumstances and the evolution of the peoples' concepts for the living requirements and their expectations.

The development plan in the Libyan Arab Republic has envisaged, as we have mentioned above, the elimination of the sediments of under development and to urge man towards a better life where an adequate house, potable water and all other requirements of human life are available. Thus, concentration was exercised on the housing sector as a chronic problem encountered by the citizens. This also was incorporated in integrated projects to meet the requirements of towns or villages and the expectations of people for improving their living conditions in line with the new standards of life, the most important of which are the following:

1. Provision of adequate housing has become a necessity for the present inhabitants and for the expected increase in population in future.
2. The housing policy has also envisaged to cover the requirements resulting from the rise of both income and living levels, and the inclination of the citizens to obtain modern houses.
3. As a result to the economic prosperity, the post-revolution housing law has envisaged the eliminations of slums which occurred as a result of the increase of the economic activity in the big towns such as Tripoli and Benghazi after the discovery of oil and the rise of migration rate from rural to urban areas. Thus, according to the official census of 1964, 44.3 % of the total houses were exclusively marginal housing units such as huts, caves and tents. In 1973, the above percentage dropped to 19 %, taking into consideration the increase of population during this period, together with the remarkable decrease in the number of families who live in one housing unit, in addition to the increase in the foreign manpower resulting from the expansion in the projects of the development Plan.
4. The economic prosperity and the change which occurred in the living standards and the availability of cash flow in the hands of many individuals were accompanied by a change in the social values and concepts as the family traditions provided that a married son has to live in the same house with his father. But this large size family system (extended family) which was prevailing began to disappear and the sons have become desirous for independence in housing after marriage. Families have also become less inclined to live in one house, thus making the housing demands soar.
5. The human settlement was also interrelated to the problem of services and utilities, apart from housing. Education became compulsory until the end of the preparatory stage.

The spread of health enlightenment as well, has called for an increase in life expectations and a rise in the population increase rates. This consequently led to a proportional increase in the number of children at schools and, indispensably, to an expansion and provision of required areas for schools and institutes — all to match the fact that more than a quarter of the population of the Libyan Arab Republic now are either pupils at schools or students in colleges.

6. Similarly, the housing policy in general has been related with the necessity of supplying potable water, drainage facilities, adequate roads, construction of hospitals and social institutions, and other services in accordance with the goals of the regional justice reflected in the distribution of projects in such a way as to allow relevant services and facilities to reach citizens in all parts of the Republic, thus achieving the principle of social justice and control of internal migration.
7. Again, the phenomenon of urbanization was related with the necessity of making recreational places and green areas available in the overcrowded towns to serve as lungs for respiration.
8. Environmental planning and design also envisaged the maintaining of national heritage in such a manner as would be commensurate with the traditions and acknowledged customs of society.

According to the results of the survey carried out in 1963, it became evident that the country had been suffering from a severe shortage of adequate houses. The data indicate that the estimated number of houses available until 1972 was 182,200 houses only, of which about 17,000 houses were inadequate. Again, according to the results of the survey conducted upon caves and huts until 1972, the number of families living in huts was 87,200 families.

Apart from all the above mentioned data, it should be taken into account that there is an annual natural growth of population which amounts to 4 %, i.e. at a rate of 19,000 families per annum.

To meet this situation, it was deemed necessary to find a final fundamental solution for this problem in such a manner as would provide for all means of success, effective planning and organization. Hence, Law No. 12 of January 31, 1970 was enacted.

The above law has authorized the Ministry of Housing, in general, to study, propose and implement the general housing and construction policy in both the public and the private sectors. It was also deemed necessary to establish an independent housing corporation under the name "The General Housing Corporation" to serve as a main governmental institution in executing the governmental plan in the housing and physical planning Sector and to take over the housing projects pertaining to the Ministry of Housing.

To prompt the implementation of the housing plan, the above Corporation was authorized to establish joint-stock companies by itself or in collaboration with others — after the approval of the Council of Ministers in order to provide adequate houses for a wide sector of citizens, especially to the low-income groups. To meet the above requirements, it was projected for the Corporation to execute 70 %, whereas the remaining 30 % was expected to be executed by the private sector.

In view of supplying the financial resources, the Government plays a principal active role in financing the housing plan whether through the development bud-

get for the construction of governmental houses or through allocations directed to grant loans to the private sector for the same end. The total value of loans granted to citizens up to September 9, 1973 amounted to L.D. 139,908,275.

The Government has also encouraged the commercial banks, the General Housing Corporation and the private sector to participate in establishing some companies related to the construction, contracting and commercial services sector within the framework of the efforts exerted in the fields of economic and physical development throughout the country.

Following are a review showing the activities and achievements of each institution in the field of housing :

The General Housing Corporation :

This Corporation is considered the main governmental institution for the implementation of the housing plan to which the Government contributes. The average annual contribution during the plan period (1965 - 1970) amounted to L.D. 10.5 million from the total value of expenditure which amounted to L.D. 20.5 million. After the establishment and enhancement of the Corporation. The average expenditure in the plan period (1973 - 1975) was ten times the average of (1964 - 1970). The Corporation adopts a decentralized system based on the existence of relevant autonomous branches in each Muhafadah undertaking execution and supervision related to the housing units to be constructed within the respective Muhafadah. In order to implement the housing plan in due time and to avoid the shortage of manpower, the Government signed bilateral agreements with international contracting companies.

The Corporation has carried out the largest housing project ever implemented in the country. This project was given the name of "The General Housing Project" and was started in 1970 - 1971 in four stages of implementation to construct a total of 75,000 housing units for the period 1971 - 1975, of which 36,000 housing units have been constructed and distributed among the citizens of the low-income groups. The total costs of this project amounted to L.D. 550 million (equivalent to about 1,650 U.S. dollars).

The Industrial Housing Project :

According to this project, two factories are to be constructed in Tripoli and Benghazi to produce 6,000 prefabricated housing units.

The productive capacity of each factory is five housing units per day. The total costs of constructing these two factories together with the total housing units required for the project amount to L.D. 50 million (equivalent to about 150 million U.S. dollars).

Public Utilities :

The total cost for supplying water, electricity, drainage and roads to the housing projects has amounted to L.D. 220 million distributed as follows :

	L.D. million
Public utilities for the industrial housing project	20
Public utilities for the general housing project	200

The Role of the Banks in Achieving Economic and Physical Development :

In view of the important role played by the banking system in achieving economic and social development in general, this system would participate in the implementation of the plan which was designed to solve the housing crisis through its defined function in granting loans to citizens in the following groups :

- a) Medium-income group for the construction of private houses in accordance with a law issued on July 12, 1971. The simple interest rate for these loans was limited to 4 % annually. The total sum allocated for them in July 1971 was L.D. 7.5 million raised to L.D. 20 million in June, 1972, and to L.D. 60 million in January 1974.

The value of each loan was fixed at L.D. 6,500 eventually raised to L.D. 10,000 provided that it should be repayed within a maximum period of 20 years. Installments and time of repayment were specified on the basis of the building cost and the amount to be allowed was calculated on the basis of the approved net income earned by each loan-receiver. The total value of loans granted to 7,189 loan-receivers amounted to L.D. 35 million.

b) Housing Loans Project for Hut Dwellers :

In order to solve the problem of this sector of citizens in the light of the studies carried out by relevant authorities to find specific methods to provide adequate houses for them, it has been decided that they should be allowed to receive real-estate loans from the commercial banks under facilitated conditions and at interest rates not more than 2.5 % per annum. The value of each loan was specified between L.D. 5,000 - 6,000, but if the purchase of land was included, the value of the loan might be raised to L.D. 8,000. The maximum period within which the loan was specified to be repayed was 20 years.

c) Contributions to the Physical Development :

In view of encouraging the individuals who own open lands to start quickly in constructing residential buildings, implementing tourist projects and to contribute in the physical movement in the country, it was decided that various incentives should be created and credit facilities should be granted through the commercial banks. To achieve this end, the "Law of Physical Development" was issued on August 30, 1972 which provided that all citizens who owned lands and could not construct buildings on them due to lack of financial supplies, were entitled to banking facilities (trust) through the commercial banks in the Republic.

Priority was given to these citizens who wished to construct multi-storey buildings with more than four apartments to accommodate more than four families. The above loans were granted at an interest rate of 5.5 % annually for a maximum period of 10 years.

The total value of loans granted until December 30, 1975 was about L.D. 70 million divided over 501 loan-receivers. The number of housing units thus constructed by then reached 6,000.

d) Establishment and Contribution to the Capital of Some Companies and Projects within the Republic :

Among the new spheres explored by the commercial banks were participation in establishing certain companies relating to the construction and development sector, and the contribution to joint enterprises with the private sector and the General Housing Corporation. This was exercised within the efforts made in the fields of economic and physical development in the country, thus launching the role through which such specialized companies must take part in the implementation of the development plan. The above companies can be illustrated as follows :

1 — The National Investment Company :

This company was established in June, 1971 with a capital of L.D. 4 million, of which 30 % was paid by the commercial banks in equal shares, 30 % was paid by the General Housing Corporation, and the remaining part was paid by the insurance companies and social security institutions.

Among the objectives of this company was to carry out a feasibility study for investment in the national economy and contribution to the national resources, thus concentrating its efforts on housing construction, sale or lease to citizens as well as purchase of land and preparing it for building purposes by the citizens.

2 — The Real-Estate Investment Company :

This company was established in May, 1974 as a general company to deal with real-estate investment such as construction of residential and commercial buildings and granting loans for the purchase of real-estate for housing purposes, construction, rehabilitation or completion of buildings at an interest rate of 7 % for the term of 10 years. The capital of this company was L.D. 2 million distributed over subscribers as follows :

- 1) Commercial banks 25 %.
- 2) The General Housing Corporation 25 %.
- 3) The Industrial and Real-Estate Bank, the General Social Security Institution, the Insurance Companies, and the National Investment Company 50 %.

The Importance of Interrelation between the Economic and Social Plan and the Physical Development Plan :

The economic and social plan should be in line with a physical plan in the light of which the regional dimensions of the project sites are to be defined, in addition to finding solutions for the re-development of the economically underdeveloped areas and the areas suffering from over-population and the means to mitigate this situation. Moreover, certain measures should be taken to organize the physical growth and to define its range to meet the prevailing social and weather conditions, and to cope with land utilization in such a manner as would avoid any subsequent problems occurring in the various physical aspects, utilities and services, including, as well, transport services, maintenance of facilities in

order to preserve the existing building and to prolong their life. It also aims at defining the construction and building policy with its various requirements for executive, material and human capacities as well as building materials, and the introduction of new advanced methods for cost reduction in order to ensure a better utilization of the available resources without waste.

The preparation of a long-term plan would require an appropriate long period of time. To this end, it is advisable that prompt measures should be taken to prepare for such a plan and to specify its scope. This should be carried out after collecting the basic data required for its preparation such as :

- 1) Number of families together with their development process, size, income levels, geographical distribution, living conditions and their expectations or aspirations in regard to housing requirements and additions.
- 2) Number of existing houses together with their conditions, level of suitability and geographical distribution to meet replacement and the number of houses which require repairs.
- 3) Number of housing units which were originally prepared for dwelling purposes.
- 4) Ascertaining migration trends between regions, towns and agricultural areas in order to define the adequate requirements and their respective locations.
- 5) The existing capacities of the public utilities and services available in the standing human settlements and the requirements of expansion in them in accordance with the envisaged physical development.
- 6) The capacities of the public utilities and services required for the new physical development areas :
 - a) Water supply, drainage, electricity, gas facilities, and roads.
 - b) Public services such as educational, health and social facilities, means of transport, fire fighting equipment, gardens, clubs, museums and libraries.
 - c) Commercial services such as markets, shops and workshops.

Taking the results of relevant studies into account, the total requirements for houses during the period 1973 - 1985 can be summed up as follows :

Purpose of housing construction total for :	Number of houses required (in thousands)		
	1973 - 1985	1973 - 1975	1975 - 1985
Accumulated shortage			
of housing	126	20	106
Replacement	124	35	89
Natural increase	188	35	153
Total number of houses	438	90	438

Thus, the number of houses expected to be standing by the year 1985 becomes equivalent to the number of families which will be existing in the above years. This is shown as follows :

Houses standing in 1973 :	221,000 houses
Houses to be constructed to meet accumulation in 1973 :	126,000 houses
Houses to be constructed to meet the natural increase :	188,000 houses
Total	535,000 houses

Similarly, the number of houses required to be constructed during 1976 - 1985 (excluding the number envisaged to be constructed during 1973 - 1975) becomes as follows :

a — Houses required to meet the increase in the number of families	153,000 (addition)
b — To meet removal	89,000 (replacement)
c — To meet the shortage of housing	106,000 (accumulation)
	348,000 housing units

In other words, if we expect that each family will have a house by 1985, a number of 348,000 housing units should be constructed annually. This means that the efforts of the public sector in the field of construction must be tripled, since the productive capacity so far has reached a maximum of 15,000 units annually.

Criteria of Housing Units in the L.A.R. as Compared with their Equivalents in Certain Developed Countries :

Housing unit	A Study by the Building Research Institute in England		Housing Ministry of Sweden		L. A. R.
	Square area	minimum dimension	Square area	Square area	Square area
1 - One living-room	20	2.10	—	—	—
2 - Living-room with a kitchen	30	2.10	—	—	30
3 - Living-room in a multi-room house	30	2.10	16-18	16-18	15
4 - Main living-room	8	2.10	11	13	18
5 - Secondary living-room	—	—	8	8	12-14
6 - Kitchen	3	1.50	5-7	6.8	8.9
7 - Bathroom	1.60	1.10	—	—	—
8 - W. C.	1.20	0.90	—	—	—
9 - Bathroom and W. C.	2.00	1.10	—	—	1.50

MUNICIPAL SERVICES PERTAINING TO HUMAN SETTLEMENTS

The Municipalities in the L.A.R. are considered as the administrative units on the local level. They provide direct services to the citizens through the drawing up of plans and programmes pertaining to the projects falling within jurisdiction such as water supply and sewerage project, road construction and lighting as well as public gardens and parks, other facilities and utilities. etc. which are defined in the light of the physical development plans for each human settlement.

Strenuous efforts have been exerted by the First September Revolution to ensure the minimum requirements for infrastructure being the mainstay for achieving the objectives of economic and social development.

Following are a brief review of each facility :

Water Supply :

The size of expenditure in this field during the three years preceding the Revolution was about L.D. 700.000 while the magnitude of expenditure in the three years subsequent to the Revolution was L.D. 33 million.

This means that the rate of increase after only three years the Revolution reached about 40 times the rate of expenditure during the same period before the Revolution.

This led to the supply of drinking water to most of the population of the Libyan Arab Republic. Moreover 83 % of the potable water supply sources are purified by using chlorine and its by-products.

The water supply projects differ from one Municipality to another.

Some include the construction of desalination plants in certain coastal towns, which numbered about five, or the utilisation of underground artesian resources and rain water through the construction of dams and reservoirs. Map No. () shows the water supply projects in the various stages distributed over the areas of the L.A.R.

It is expected to expend about L.D. 128 million during the current plan to cover all human settlements with potable water supply.

Sewerage :

Most of the towns and villages in the L.A.R. before the Revolution were in need of sewerage projects to dispose of domestic wastes, excluding Tripoli and Benghazi. However, after the First September Revolution and in belief of the importance of providing adequate environment from the health and social aspects taking into consideration the relevant impact on the productivity of the individuals of society, endeavours have been made to generalise sewerage pro-

jects to most of the main human settlements, including sewerage systems and sewerage purification plants with a view to preventing the pollution of an environment on the one hand and utilising the effluent in agricultural projects on the other.

Expenditure in this respect during the years 1970 - 1973 was about L.D. 12 million, while this expenditure during the three years preceding the Revolution did not exceed L.D. 100.000. The sum of L.D. 254 million has been allocated for expenditure on sewerage projects during the Five-Year Plan 1975 - 1980.

Map No. () shows the sewerage projects stagewise in the towns of the L.A.R.

ROADS AND OTHER INFRASTRUCTURE PROJECTS

The projects of roads, gardens, parks and other open areas constitute the basic elements for the life of any human settlement. Roads represent arteries for absorbing the constant traffic. In as much as road network is designed at a high level of planning and construction, the human settlements will be able to achieve their objectives and aspirations as well as accomplishment of the daily activities easily.

As regards public gardens and parks they represent the lungs for breathing and constitute the basic motive for increasing the productivity of society and promoting the efficiency of its individuals.

The size of expenditure in this field during the years 1970 - 1975 was about L.D. 73 million, while it is expected to spend about L.D. 135 million during the Five-Years Plan 1975 - 1980. This gives a clear evidence of the importance of infrastructure to the human settlements.

As already stated, it constitutes the basic element for promoting the efficiency of the individuals of society and increasing the rates of their productivity.

Principles and rules for the development of community centres in the non-urban areas :

A salient feature of most of the community centres in the desert and semi-desert areas as well as in certain rural areas is dispersion and the existence of many scattered smaller settlements where exists shortage of water agricultural and economic resources or natural resources have not been utilised economically due to scarcity of manpower or there is lack of technical expertise and trained manpower, thus reducing the self-sustained development potentialities in the desired manner.

The government conformed the difficulty of providing the vital infrastructure such as roads, electricity, water supply and sewerage systems, etc. as well as other services required for such dispersed settlements which are separated by large distances of unconstructed access roads, and most of them are far from the towns and community centres where services are available, thus causing a great obstacle to the comprehensive development of society and achievement of equilibrium between the various community centres in the L.A.R.

This situation impelled the government to give due attention to the study, analysis and evaluation of the settlement structure in the L.A.R. in preparation for elaborating a detailed plan for achieving community stability in the country.

In collaboration with international expertise, the government carried out an evaluation of the conditions and circumstances of the smaller dispersed communities and proposed new patterns for the growth of such communities on economic and social bases. The L.A.R. has been divided into five regions, viz. : Tripoli, Misurata, Benghazi, Sebha, Khalij (see map) for submitting a detailed study for each region.

The government policy in this respect envisages the following :

- 1) To study, analyse and evaluate the present demographic settlement structure in terms of the area and function of each community centre as well as the characteristics of its inhabitants, its available resources and economic, natural and human potentialities together with its relationship with the other community centres.
- 2) Classification of settlements in the light of specified criteria according to the available resources and potentialities into settlements recommended for restricted growth or encouragement of their inhabitants to migrate or into settlements which can be developed or new settlements in the areas where resources and potentialities exist so as to receive the appropriate numbers of the inhabitants of poorer communities who desire to be transferred to them.
- 3) Study and proposal of the agricultural and industrial projects as well as the infrastructure and services necessary for the development of settlements envisaged for construction.
- 4) To identify the incentive policies which will be adopted for persuading and urging the people to move from the poorer settlements in terms of resources and potentialities and settle and reside in the areas and settlements designated for continuation and construction.
- 5) To provide employment opportunities and appropriate means of living for the rural communities in order to minimize the trends of internal migration to towns.

It has become necessary to carry out such studies with a view to adopting scientific steps with respect to the re-structuring of the non-urban communities, especially in the desert and semi-desert areas, on the basis of an integrated development and capability of self-sustained growth for each community. The plan for the development of such small and poor dispersed communities envisages the following results :

- 1) To gather the inhabitants located in the remote areas of the desert into new settlements where the necessary resources and potentialities exist for development, and to facilitate the provision of services to them in areas to be geologically surveyed in terms of agricultural, water, and natural resources instead of living in areas where the prospects for integrated growth do not exist.
- 2) To carry out agricultural projects for the settlement of people and provide the related services in order to provide for permanent settlement and stabilization instead of the continual movement in search for pasturage.
- 3) To create a communications system connecting the settlements with each other and with the urban centres in order to ensure marketing and communication with the main centres for services.

- 4) To carry out projects for the various services such as electricity, health, education, social facilities, etc.
- 5) To construct farm houses and typical villages in accordance with the requirements and conditions of the citizens in the desert and semi-desert areas, taking into consideration the pattern of rural life.

Integrated Agricultural Settlement Development Projects and Community Centres:

The development of community centres in non-urban areas does not only envisage the construction of agricultural projects but also endeavours to build community centres capable of self-sustained growth and creation of an integrated and diversified economy. Hence, planning tends to the construction of industrial centres according to the requirements of the environment for manufacturing industries based on agriculture and natural resources, as well as the construction of integrated settlements in terms of land reclamation and development, construction of farms and houses to the peasants, paved roads, drilling of wells, afforestation with fruit trees, shelterbelts and forestry for the protection of soil against erosion, electricity networks and training of the citizens who will take over the farms using modern agricultural techniques.

In order to implement this plan, the Agricultural Development Council was established on 3 Ramadan, 1392 H. corresponding to 10 October, 1972 aiming at participation in the development of the national economy in the agricultural sector by increasing the agricultural production in order to achieve self-sufficiency of cereals, meat, etc. and protection of natural resources such as water, soil and forests together with their optimal utilisation, and to endeavour to create community centres in the agricultural areas through the provision of the means and possibilities ensuring an appropriate standard of living to the people in the following areas (see map).

1 — Jefara Plain :

This area takes a triangular shape. Its head is located to the East near Ras El-Messan west of Khoms, to the North it is bordered by the Mediterranean and to the West by the Tunisian borders; to the South its scope extends to Jebel Nafusa, totalling an estimated area of 500,000 hectares.

The agricultural development of the Jefara Plain area aims at increasing the production of the existing farms vertically and opening of new agricultural land in the areas located in the valleys running from Jebel Nafusa and wherever underground water is available for creating community centres. This area will be designated for the production of vegetables, fruits and cereals as well as the breeding of cattle and sheep.

Table No. (1) shows the plan envisaged for this project and the performance made up to the end of 1975.

2 — Jabal Akhdar :

This area extends from Benghazi in the West to the Egyptian-Libyan borders to the East and from latitude 30° South to the Mediterranean; in the North totalling an estimated area of about 884,923 hectares. The aim of development of this area is to ensure a minimum standard of decent living, stability to the citizens and increase the production of the area from cereals, legumes and fruits as well as cattle and sheep breeding and development of forestry and pasturage.

Table No. (2) shows the plan envisaged for this project and the performance made up to the end of 1975.

3 — Fezzan :

This area stretches from the Algerian borders West to the Libyan sand sea East, and from the borders of Chad and Niger South to Homada Hamra North. The total area to be developed is estimated at 26,735 hectares. The aim of development here is to ensure a minimum standard of appropriate living to the citizens by gathering them in relatively large production centres and to study the feasibility of agricultural development on a large scale in Morzuk basin.

Table No. (3) shows the envisaged plan for this project and the performance made up to the end of 1975.

4 — Kufra and Serir :

This area includes the oases of Kufra, Serir and El-Jof — El-Hawera — Tazerbu — Jalue — Ojala. Development of this area aims primarily at contributing to achieve self-sufficiency in the shortest possible time.

Table No. (4) shows the envisaged plan for this project and the performance made up to the end of 1975.

5 — El-Sulul El-Khudr (Green Valleys) :

This area extends from Bugrin West to Ben Jawad with a depth of 50 km. It includes the agricultural projects for wadis Jarif, Herawa, Sultan, Abu Nejem and Zalla.

Table No. (5) shows the envisaged plan for this project and the performance made up to the end of 1975.

The basis of selecting the five agricultural development areas :

Selection of the five areas is based on elaborating an integrated programme for the development of each area after studying the natural resources of water and soil as well as the human resources available, selecting the location of community centres and identifying the development projects in an integrated programme for agriculture, industry and the various services within the framework of the general objectives of development in the L.A.R. taking into consideration the inter-relation between the various economic regions.

The programme of work for the development of these areas has been drawn up as follows :

- 1) To start a detailed study of the locations of projects and ascertain the potentialities with respect to the availability of water and quality of soil.
- 2) To start drilling productive wells in the light of the results of drilling test wells.
- 3) During the drilling of productive wells the studies pertaining to land reclamation and development will be completed.
- 4) To cultivate the land reclaimed.

- 5) During cultivation the civil works will be started proceeding with the main and subsidiary roads, then building the houses, service centres and typical villages.
- 6) Social studies will proceed parallel to construction works and immediately after the appearance of positive results for test wells.
- 7) Citizens applying for ownership will be selected from the beginning of the reclamation stage in order to receive training in the agricultural, mechanical works etc.
- 8) The developed areas will be distributed over those selected depicting due attention and punctuality to the training programmes and adherence to the agricultural programmes prescribed.

In order to implement the development programmes as planned, contracts were signed with companies numbering 693 up to the end of 1975, totalling L.D. 511,957,000.

The total expenditure up to 31st December, 1975 was L.D. 260,003,000. A number of 1184 farms was distributed of which 306 in Jefara plain, 639 in Jebel Akhdar and 239 in Fezzan. It is envisaged to distribute a further number of farms in 1976 as follows :

Jefara Plain	2014 farms
Jabal Akhdar	551 farms
Kufra and Serir	320 farms
El-Sulul El-Khudr	533 farms

1
Description of Project
Executive Board, Jafara Plain

S. N.	Project	Arda in Ha.		Envisaged								Completed up to 1975							
		Irrigated	Dry farming	No. of farms	No. of houses	Roads Km.		Water reser-voirs	Irrig. wells	Training of farmers	Model villages	No. of farms	No. of houses	Roads Km.		water reser-voirs	Irrig. wells	Tracks of farmers	Model villages
						Surfaced	Tracks							Surfaced	Training				
1	Wadi Kaam	1400	—	230	230	45	86	6	78	400	2	—	51	—	6	1	76	—	—
2	Tarhonah	—	1600	100	400	200	200	400	5	400	1	—	—	—	247	—	—	124	—
3	Misalata	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4	Al-Garabulle	3300	20700	1000	1000	213	730	—	—	1200	4	—	399	164	254	—	—	145	1
5	Wadi Arramal	500	—	50	50	16	25	20	42	50	—	50	45	16	25	—	42	50	—
6	Al-Orban	—	17000	300	300	—	600	300	—	300	2	—	—	—	400	20	—	100	—
7	Al-hearah	4512	—	120	300	47	36	14	17	500	1	—	50	16	36	4	13	150	—
8	Al-Migineen	3000	—	120	120	36	28	1	34	120	1	—	35	27	21	1	16	100	4
9	Bir-Tarfes	2390	4780	178	472	115	24	4	96	711	4	—	227	6	—	—	57	32	—
10	Wadi-Al-hai	903	14232	418	418	190	30	84	96	418	1	—	70	110	30	41	54	90	1
11	Abosheba	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
12	Nalute plain	2000	—	208	208	120	83	5	91	208	5	—	—	16	—	—	66	35	1
13	Garian/Gado	—	20000	530	530	—	587	329	—	530	1	—	—	—	145	75	—	32	—
14	Grass/land	—	253100	—	11	—	27	—	—	92	—	—	2	—	6	—	—	46	—

Executive Board, Jebel Akhdar Area Description of Projects

S. N.	Project	Area in La.		No. of farms	No. of houses	Road Km.		Water reser-voirs	Irrig. wells	Training of farmers	Model villages	No. of farms	No. of houses	Road Km.		Water reser-voirs	Irrig. wells	Training of farmers	Model villages
		Irrigated	Dry farming			Surfaced	Tracks							Surfaced	Tracks				
1	Jebel Akhdar project	500	159,734	2,150	2,150	1,070	300	2,150	805	3,000	4	605	605	413	—	605	87	800	—
2	Benghazi plain project	1,500	56,700	—	—	169	488	65	254	—	1	—	—	39	288	21	54	—	—
3	Forestry & Ranges	5,000	195,000	—	—	200	100	69	174	1,000	—	—	—	—	95	7	24	13	—
4	Wadi Derna/Fatayeh project	6,600	111,600	320	320	264	—	51	139	—	1	270	—	64	—	14	57	—	—

Executive Board, Fezzan Area

Description of Projects

S. N.	Project	Area in La.		Envisaged								Completed up to 1975							
		Irrigated	Dry farming	No. of farms	No. of houses	Roads	Km. Tracks	water reser-voirs	Irrig. wells	Training of farmers	Model villages	No. of farms	No. of houses	Roads surfaced	Km. Tracks	water reser-voirs	Irrig. wells	Training of farmers	Model villages
						surfaced													
1	Wadi Shatti Agric. proj.	4.290	3.965	319	—	25.7	13.64	26	46	—	—	319	—	10.5	5.5	26	46	—	—
2	Sebha Agric. project	754	—	102	42	—	3	24	43	42	—	—	23	—	3	23	43	42	—
3	Wadi Ajal Agric. proj.	8.130	—	563	563	45.9	58.5	117	320	239	2	239	160	43.4	68.5	117	159	139	under construction
4	Murzuk Agric. project	7.270	—	402	402	43.5	23.3	40	154	—	1	—	182	13	14.5	27	149	—	—
5	Ghat-Oweinat project	2.325	—	287	—	—	—	—	11	—	—	—	—	—	—	—	11	—	—

Executive Board, Kufra & Serir Area Description of Projects

S. N.	Project	Area in La.		Envisaged								Completed up to 1975							
		Irrigated	Dry farming	No. of farms	No. of houses	Road Km.		Water reser-voirs	Irrig. wells	Training of farmers	Model villages	No. of farms	No. of houses	Road Km.		Water reser-voirs	Irrig. wells	Training of farmers	Model villages
						Surfaced	Tracks							Surfaced	Tracks				
1	Kufra Productive project	10.000	—	—	75	—	—	2	132	690	—	—	55	—	—	2	132	90	—
2	Serir Productive project	50.000	—	—	150	—	—	—	500	—	—	—	50	—	—	—	78	—	—
3	Kufra Settlement project	5.184	—	864	864	99	—	58	54	—	54	224	224	42	—	2	33	—	19
4	Jalu-Ojala project	3.500	—	500	500	50	250	10	174	—	2	—	—	—	—	—	42	—	—
5	Marad Agricultural	1.000	—	100	—	20	130	103	35	—	—	—	—	—	—	3	5	—	—

- 31 -

From the Libyan experience it become evident that the best approach for achieving this objective is reliance on self-sustained efforts as represented in the state revenue so as to harmonize the requirements with the suitable physical environment and the human and economic resources and potentialities.

Slums areas in the two largest towns in the L.A.R., i.e. Tripoli and Benghazi have been eliminated. The above two towns have witnessed the highest rate of urbanization in the L.A.R. Efforts are being exerted to achieve some kind of equilibrium between the urban and rural areas through the redistribution of population and creation of attraction areas for the human activities in the countryside with a view to curbing migration to towns. This involves the implementation of agricultural development projects and establishment of a belt of human settlements parallel to the coastal strip as well as the provision of the necessary services in the remote towns and villages.

In this connection, it should be noted that the provision for assistance should not be confined to the oil producing countries but should also be provided by all rich and advanced countries which have natural resources that may exceed in importance the oil revenue of the countries which possess highly technological resources in the field of developing the human settlements.

Furthermore, the international cooperation channels should be unified in order to achieve positive results for the sake of all mankind.

Assistance provided by the supporting countries should be commensurate with the interests of the recipient countries and their economic and social conditions.

Completed up to 1975

[illegible]

Law No. 5 Issued in 1969

Annex (a) FOR TOWNS AND VILLAGES PLANNING-LAW

Chapter One

Article (1)

on Plans

In applying the provisions of this law and the regulations issued accordingly, the following phrases and words shall mean the synonyms shown against each unless the context means otherwise :

The Minister : Minister of Municipal Affairs.

The Ministry : Ministry of Municipal Affairs.

The Mayor : The Mayor of the concerned Municipality; the area under planning is within its district.

The Municipal Council : The Municipal Council of the concerned Municipality; the area under planning is within its district.

And the technical phrases and words of this law and the regulations issued accordingly shall mean the synonyms shown against each, which are stated in the annex attached to this law, unless the context means otherwise.

Article (2)

Every Municipality shall have a plan or more to show how the towns and villages of the Municipality will grow and develop and each plan shall especially include the following :

- 1) Directing the growth and amelioration of the town and village, and organizing the development inside each.
- 2) Following up the growth of each area in the town or the village, locating within their limits the sites of amelioration and development, indicating the stages of that growth, defining the procedures and means which should be taken to organize the growth and its concentration in the areas allotted for that purpose according to the main principles of town and village planning to ensure urban co-ordination, economise costs of public facilities and to protect the agricultural lands surrounding the area.
- 3) Subdividing the area into zones and classifying them according to the purposes to be used in each zone.
- 4) Determination of quality of buildings and different public utilities.
- 5) Establishing the various rules for the subdivision of private and public lands and their uses and the required procedures for the purpose.
- 6) Determination of areas exposed to danger and which are not allowed to be used except under certain circumstances and according to special conditions.

- 7) Location of sites of the existing and proposed public utilities and facilities, specially :

A. Roads, streets and squares;

B. Public services — structures;

C. Open public areas such as gardens, parks, beaches, forests, cemeteries and others.

- 8) Determination of residential areas, organization of their densities to meet the requirements of the future, and the amelioration of the underdeveloped areas.
- 9) Determination of natural archaeological and tourist areas; maintaining such areas and preserving their features.
- 10) Procedures and means to be taken for the purpose of promoting the aesthetic values of the area showing the important architectural features and encouraging the Arabic and Islamic architectural.

The plan in each case shall be established according to the effective legislations and with the agreement of the concerned ministries and authorities.

Article (3)

Plans shall be divided into two categories :

- A. Master plans : The detailed plans which include all engineering, economic and population arrangements. They are to be prepared for the basic important urban areas as regards location of economic potentialities and size of population.
- B. Lay-Out Plans : The undetailed plans which are confined to engineering arrangements, they are to be prepared for areas which are not included within the urban areas mentioned above.

Article (4)

The plans study and analyse the social, economic and natural situations. The population and the trend of their growth for the purpose of developing and promoting the sectors of production and services in the light of the present urban circumstances and situations aiming at finding the most convenient solutions and means for developing these towns and their natural and human potentialities and improving the social, health and economic situations according to development plans.

Article (5)

The Plan consists of the collection of maps, report graphs, estimations of costs of the different stages of the plan and other data, informations and statistics which aim at implementing the plan after its adoption.

Article (6)

The plan shall be prepared for a period not less than twenty years to be divided into stages provided that in each stage of implementation the plan shall

be improved, re-evaluated and the costs re-estimated in the light of the State development plans and within the financial limits included in the budget for the implementation of the plan.

Chapter Two

Preparation of the Plans and their Approval

Article (7)

The Ministry shall prepare drafts of the plans together with the Municipalities, Ministry of Planning and Development and other Ministries and concerned authorities. The Minister shall forward the draft to the concerned Municipal Council to study them and take a decision in their concern within two months from the date of their forwarding. The said Council shall then return the drafts to the Minister to submit them to the committee mentioned in the following article.

The Municipalities which have efficient technical staff may prepare the drafts of the plans with the assistance of Ministry and authorities mentioned in the previous paragraph.

The same procedures mentioned in this law shall be followed as regards these drafts.

Article (8)

A committee shall be established to be called "The Advisory Committee of Towns and Villages Planning" with the Minister as chairman or whoever he deputises and members representing the ministries and authorities concerned with planning, which shall be determined by a decision from the Council of Ministers.

The Muhafed and the Mayor of the concerned Municipality shall join this Committee when discussing planning affairs of the areas within their boundaries.

The Minister shall issue a decision to form this Committee after consultations with the aforesaid Ministries and authorities.

He shall issue, as well, a regulation to organize the internal procedures of the committee.

Article (9)

The Minister shall submit to the Committee the plans forwarded to him within one month from the date of their forwarding in-order that the committee shall study, revise the plans and determine whether the plan will be Master Plan or Lay-out Plan according to the data and studies included as regards each area according to its location, and to what extent the plan has regarded the development. The committee shall issue its recommendations in this concern within two months from the date of submission of the plans to the committee.

Article (10)

The Minister shall bring before the National Planning Council the plans with the committee's recommendations to study and link them with the State development plans, to determine their priority and the schedules of their implement-

ation within the limits of funds allotted for developments and in the light of the State planning and developments general policy, as well as to co-ordinate them with the general planning and to forward them to the Council of Ministers, supported by the recommendations of the National Planning Council for approval.

Article (11)

The Council of Ministers shall study the plans passed to them by the Council of National Planning. After having been approved, the Council of Ministers shall issue a decision for the adoption of the Lay-Out plan while the Master Plans shall be adopted by a Royal Decree. The adopted plans shall be sent to the concerned ministries and authorities for implementation. The Ministry of Municipal Affairs shall send the plans to the concerned municipality and the technical department in the Ministry.

All ministers and authorities concerned should help in the plan implementation.

Article (11)

Procedures followed in preparation the plans and their approval according to the provisions of this chapter shall be applied in every amendment to be inserted in the plan.

Chapter Three

Official Maps

Article (13)

The official map shall include :

- A. All the existing roads and squares and those proposed to be constructed at the time of adoption of the plan.
- B. All sites allocated for public interest projects as well as all lands proposed to be used in these projects.
- C. All zones and the use of each.

Article (14)

The plan shall include the alignment of the main roads network in towns and villages and shall specify their categories, the building lines of these roads and the buildings setbacks; all these shall be indicated in the official maps.

Article (15)

A regulation shall be issued by decision from the Council of Ministers, upon the recommendations of the Minister of Municipal Affairs, including the classification of public municipal roads, their alimition and standards. The regulation shall define as well, the dimensions and the special conditions of the buildings located on the public roads outside the Towns and Villages plans and the means of using these buildings.

Article (16)

The municipality may perform, on some roads in the plan or on the map mentioned in Article 14, insignificant modifications for the purpose of these roads improvements. A decision for this modification shall be issued from the Municipal Council.

If the modification to be performed concerning the roads of a new subdivision of lands within the municipality district the land subdivision provisions mentioned in chapter six shall be applied.

Article (17)

It shall not be allowed to grant a license to use the sites of lands, mentioned in Paragraphs (A) and (B) of Article 13, for non-agricultural exploitation.

In this case it is allowed for the license to build on these sites temporary structures. The State or the Municipality is not committed to pay any compensation for the elimination of these constructions at the time of plan implementation.

Chapter Four Use and Classification of Zones Article (18)

The plan shall specify the town's different zones and the use of each zone, taking into consideration the co-ordination of uses between the zones and the value of land in each.

Article (19)

A regulation shall be issued by a decision from the Municipal Council to determine the conditions of the use of each zone and the conditions which should be provided in the zone as regards the lands and buildings according to ways of uses and all that in accordance with the adopted plan. The regulation shall include specifically the following :

- 1) The general conditions which should be provided in the lots of the subdivision as regards their minimum size and width the maximum of their length and the area proportion permissible for building in each lot and other surveying conditions.
- 2) The general conditions which should be provided in building as regards their total height, their vertical limits, the distance between each other and between the building line, the projection of balconies and towers on the public open space.

Article (20)

Zone classification shall be according to the uses mentioned below. Each use may be divided into categories :

- 1) Agricultural Zone.
- 2) Touristic or Archaeological Zone.
- 3) Open Zone.
- 4) Residential Zone.
- 5) Administrative Zone.
- 6) Commercial Zone.
- 7) Industrial Zone.

The regulation provided by Article (19) shall specify the conditions and details concerning each zone in the plan and each category. The regulation may specify as well, protective areas for airports and for other similar structure and shall set the conditions of these protective areas with the agreement of the concerned authorities.

Article (21)

Public facilities may be constructed in each of the zones stated in the previous article according to its requirements provided that its conditions will not contravene with the general conditions of the zone's lands and buildings. Licenses may be granted to build, along public roads and outside the plan, restaurants, rest houses, shops for food stuff and fuel and that is according to the provisions of the aforesaid regulation in Article (15) of this law.

Article (22)

- 1) It shall not be allowed to grant a license for building outside the plans except for the public facilities or agricultural or industrial construction or for the accommodation of the proprietor of the land and his labourers.
- 2) The license for building shall be in the above mentioned circumstances according to the conditions and situations which the Council of Ministers will define in upon recommendation of the Minister of Municipal Affairs.
- 3) However the Council of Ministers may decide to use a zone outside the plans for purposes other than those mentioned in this article.

Chapter Five Public Utilities Article (23)

The Municipality, within its administrative district, shall construct, manage and maintain the public facilities relating to networks of water supply, sewerage in the roads and public streets, adopted in the plan.

Article (24)

Regulations shall be issued by a decision of the Minister to organize the following :

- 1) The public networks of water supply, sewerage and gas.
- 2) The internal networks of water, sewerage and gas and other mechanical installations within the building.

Article (25)

The Municipality shall establish a programme for the implementation and improvement of public facilities projects.

It shall organize the means of utilization of public facilities and the use of each according to the benefit of the public interest and the available potentialities of these facilities.

Article (26)

The encroachment upon the utilities constructed or managed by the municipality is not permissible and it is not permissible to use or utilize the above mentioned utilities except in accordance with the conditions and procedures established by the municipality.

Article (27)

Any person or authority shall not be allowed to construct, in the roads, streets and squares adopted in the plan or roads, streets and squares of the land subdivision, any public utilities networks without the approval of the municipality and without being in accordance with the provisions of this law and the regulations issued accordingly. The ministries, departments and other public authorities should co-ordinate their works concerning the construction of the mentioned utilities networks with the Municipalities.

Article (28)

- 1) Within the limits of Municipalities districts, emeluration free, shall be imposed on the proprietors of the lands improved by projects of constructing, modifying or widening streets, roads or squares or by other works of public interest which the Council of Ministers deems necessary.
- 2) "Emeluration fee", shall not exceed 15 % of the value of the land improved and this will be taken in kind if that is required for the implementation of the said projects and works and it will be paid in cash in other cases than this on the basis of the land price before improvement. The price shall be fixed in this case according to the procedures of estimation prescribed in the law of Expropriation of Properties for the Public Interest.
- 3) Each municipality, within the limit of its administrative district shall collect, "emeluration fee" and it will be one of its financial sources.

Article (29)

A regulation, including the manner of specifying areas to be improved in each case, shall be issued by a decision from the Council of Ministers upon the recommendations of the Minister of Municipal Affairs. This regulation will include as well the provisions and basis of "emeluration fee", the rules of its estimation, its collection in kind or in cash and procedures of complaining against its determination.

Article (30)

"Emeluration fee" shall not be payable on the lands owned by the State of public organisations and institutions. The philanthropic and religious organisations and societies recognized by the State, shall be exempted from this, "emeluration fee".

Chapter Six

Land Subdivision

Article (31)

In applying the provisions of this law every splitting of a piece of land prepared for building into two or more lots, for the purpose of selling or exchange or rent or monopolisation or construction of building on it, shall be considered a subdivision.

It shall be considered a subdivision as well by the provision of this article, the construction of more than one building and its attachments on one lot of land whether these buildings are semi-detached or detached.

Article (32)

It shall not be allowed for any person or authority to establish or modify a subdivision of any land inside the plan without getting a license for that purpose from the municipality in which the land is located inside its administrative limits and that is according to the provision of this law and the regulations issued accordingly. The provision of this article shall be applied to all projects of land subdivision even if the plan of the area in which the project is located has not been adopted.

Article (33)

The project of subdivision should be a homogeneous unit with the town adopted plan. The subdivision should confront or connect an existing public road according to what it is indicated in the plan.

Each of the subdivision lots should confront a public road or one of the subdivision roads.

Article (34)

The subdivider should allocate a proportion of 35 % of the total area of the land to be subdivided for roads, squares, gardens, public parks and public facilities and utilities which are necessary for the subdivision.

That proportion includes half of the area of the road or of the existing public roads which are bordering the land to be subdivided. It also includes what is taken from the total area as emeluration fee.

Article (35)

It is not allowed to make any subdivision in areas exposed to danger or in areas not suitable for buildings.

Article (36)

Roads of the subdivision should include the conditions stated in the road regulation mentioned in Article 15 of this law provided that the width of the road shall not be less than twelve meters.

Article (37)

The area, the dimensions and the uses of each of the subdivision lots should be in consistence with the conditions of, the area of the lots and uses of the zone, according to the classification of the zoning in the plan and that is in accordance with the provisions of the regulation mentioned in Article 19 of this law.

It is not allowed to let the subdivision interfere with the utilization of natural drains of rain water of the subdivision lands and the lands adjacent.

Article (38)

A regulation shall be issued by a decision from the Minister to define the conditions, situations, procedures and measurements of the subdivision project to be forwarded together with the documents which should be attached to the project, provided that among these documents there should be the official documents which prove that the person who has the project is the owner of the land to be subdivided, and other necessary data to be submitted to acquire the agreement of the municipality on the subdivision project.

This regulation defines as well the fees, which should be payable for the subdivision adoption, provided that these fees shall not exceed 10 millimes of every square metre of the land to be subdivided.

The regulation includes, also, what the applicant for subdivision shall be asked to fulfill for public facilities and utilities as regards roads, pavements, side walks, building and water supply and sewerage networks in the subdivision and to connect these networks with the public network or to construct this network in case it is non-existent, or to provide the public light in the subdivision roads and streets or other works.

Each concerned Municipal Council shall issue a decision to assigne the applicants for the subdivisions to perform all or some of these works provided that these works should be implemented according to the technical conditions and specifications and under the supervision of the municipality engineers and in accordance with the provisions of the law and the regulations issued accordingly.

The applicant for subdivision may ask the municipality to do the works which he was assigned by the municipality for the implementation of these works.

Article (39)

The subdivision project shall be submitted to the concerned municipality to acquire its preliminary approval. The subdivision should satisfy all conditions stated in this law and the regulation issued accordingly. The municipality should consider the application by preliminary approval or refusal within ninety days from the date of its submission.

The elapse of the aforesaid period without considering the application, shall be considered as preliminary approval of the project.

Article (40)

After acquiring the preliminary approval on the project, the owner of the land should grade, level, define roads and lots by distinguished marks and it is the responsibility of the owner to level and survey the lands to their final level.

Article (41)

The municipality shall issue a decision on its final approval of subdivision project after being ascertained that the project satisfied all conditions in accordance with the provision of this law and the regulations issued accordingly and after being assured that the owner has executed all the works he has been requested to fulfill according to Article 38 of the law.

Article (42)

The owner shall deposit with the concerned Land Registration Office an official copy of both the adopted subdivision project and the license mentioned in the previous article. Owner should report this deposition to the concerned municipality.

The consequence upon this deposition is that the streets, roads, squares, gardens, public parks and whatever the proprietor constructs for public utilities and facilities in the land to be subdivided shall be attached to the public proprieties of the concerned municipality.

The municipality, shall plot on the official maps of the plan, the subdivision roads and streets and any other facility or utility mentioned in the previous paragraph.

Article (43)

The owner by himself or by a mediator as well as the notary-public those who undertake authentication in the Islamic courts and others who are specialized legally in authentication and estate registration, shall be prohibited from taking any measure as regards selling, exchanging, leasing, monopolising or ending joint-tenancy of the land of the subdivision unless after completing the deposition stated in the previous article provided that no contravention to the adopted conditions of the subdivision will take place as a result to that measure; otherwise the act shall be void.

Article (44)

The same established procedures for completely adopting the project shall be applied to the modifications to be included in the subdivision project whether these modifications took place before or after previously mentioned deposition.

Yet if any of the acts mentioned in Article 43 took place, it is necessary to acquire the agreement of the beneficiaries to carry out the mentioned modifications.

Article (45)

In the instrument of authorisation the decision of the final approval of the municipality on the subdivision should be mentioned in accordance with Article 41, it should be mentioned in that instrument as well the date, the number of deposition in the concerned Land Registration Office and the general conditions and restrictions, also the special conditions and restrictions which the subdivider sees to be imposed on the beneficiaries provided that these conditions were earlier adopted by the concerned municipality.

Article (46)

The conditions and restrictions stated in the previous article shall be considered as mutual easement rights whether on the subject to any of the aforesaid actions and the buildings constructed on it.

The beneficiaries may hold their rights of such easement towards each other.

Chapter Seven

Buildings

Article (47)

A regulation on buildings shall be issued by a decision from the Municipal Council specifying the conditions which should be provided in buildings whether from the technical or sanitary aspects. The regulation should include the following:

- 1) Height of floors and the net height of each.
- 2) Conditions on what should be provided in the stairs, elevators, entrances, roofs, corridors, chimneys and the determination of their dimensions and the conditions of their utilization.
- 3) Standards of natural illumination and ventilation by defining the surface areas of windows and doors.
- 4) Thickness of the outer walls and walls separating parts of the building.
- 5) The minimum dimensions of yards and their areas in relation to the height of building provided that the length of any side in the shall not be less than three meters.
- 6) The minimum dimensions of the light-wells, their areas provided that the length of any side shall not be less than two and a half meters.
- 7) The conditions which should be provided in the projections of balconies, towers and others which overlook the private gardens, yards, lightwells, and the public open space.

The conditions relating to allotting the necessary lands and buildings for car parking.

- 8) Conditions relating to the secondary buildings annexed to the main one as well as the conditions of the accessory buildings to the main one.
- 9) The technical conditions which should be provided in some of the building

elements and the ways which should be followed in their implementation. The special conditions concerning the harmony and aesthetic value of buildings.

Article (48)

The regulation mentioned in the previous article shall organize the procedures of submitting the buildings projects and their scales as well as the drawings, documents and data which should be attached therein and their revision fees, provided that these fees shall not exceed five pounds, and fees of issuing building license, its duration and the fees of its renewal, the procedure of inspection on the building while the operation of constructions is carried out. The regulation shall determine as well the periods necessary for the adoption of the project and issuing the license and its renewal.

Article (49)

It shall not be permissible for any person or any authority to start any operation of construction or extension or raising or modification of an existing building, supporting or demolishing it before acquiring the license for that according to the conditions and situations indicated in the aforesaid regulation.

Article (50)

It shall not be permissible to the licensee to start construction unless after informing the concerned municipality and after one of its specialists shall determine the organizational line and road limit according to circumstances. These determinations shall be confirmed in the license.

When the height of the building reaches one meter in the maximum over the street or road-level, the licensee should report to the concerned municipality for the purpose of being ascertained that he is following the building line or road limit.

A minute of inspection shall be written for that purpose and a copy of which will be delivered to the licensee.

If the licensee ceased to work for a period more than three months and does not exceed the period of the license validity, he should report to the concerned municipality in accordance with the procedures followed before resuming the work.

Article (51)

The licensed building and constructions should be implemented according to the drawings, documents, data and conditions on which basis the license was granted.

It shall not be permissible to introduce any amendments or changes on the adopted drawings unless acquiring the authority who issued the license.

Chapter Eight
Re-planning of Blighted and
Underdeveloped Areas

Article (52)

If it is noticed by the Municipal Council that one of the municipality fanes become blighted or underdeveloped and it has become impossible to rehabilitate or utilize, whether as a result of its scattered ownership and the non-performance of its owners to improve its situation or for any other reason, the council shall prepare a new plan for this area to expropriate it and rehabilitate it.

The provisions of this article shall be applied to areas afflicted completely or partially with one of the accidents or natural disasters and a decision from the Municipal Council shall be issued in this concern.

Article (53)

The Municipal Council, in preparing and approving the plan mentioned in the previous article, shall take into consideration the procedures stated in this law and the regulations and decisions issued accordingly. The plan shall be adopted by a decision from the Council of Ministers.

Article (54)

The plan shall indicate the boundaries of area and its use after rehabilitation. It shall define, in general, what shall be allotted for streets, roads and public facilities and utilities and for residence as well. The Municipal Council shall co-operate in this concern with the Ministry of Municipal Affairs and the concerned authorities.

The Council shall compose a regulation showing the basis upon which organization of the new area shall take place, as regards rehabilitation, allocating the public facilities and utilities, streets, public squares and the locations proposed to be sold by priority for previous proprietors, owned and right holders in the area according to article 53 and other matters relating to the area which aiming at its development and raising of its standard.

The Council may, as well, determine stages for replanning the area and its improvement as to specify each stage for some quarters in the area.

Article (55)

After adopting the plan, the lands and estates located in the area of the plan shall be expropriated according to the provisions of the law of Expropriation of Estates for Public Interest.

Article (56)

- 1) The owners and right-holders in the expropriated lands are entitled to a compensation in cash according to the provisions of law of Expropriation for Public Interest.

- 2) However, if it is decided to sell the expropriated lands or part of them, the priority for purchasing shall be given to the original proprietors in the area according to the conditions and situation which shall be set in a regulation to be issued by a decision of the Council of Ministers.

Article (57)

The Municipal Council with the agreement of Ministers of Municipal Affairs, Housing and State property and Interior shall arrange a program to accommodate the limited income families in the sites allocated for them in the rehabilitated areas and in the areas for which measures of improvement to be taken in the technical, sanitary and social aspects.

Chapter Nine

General Rules

Article (58)

In every municipality a committee shall be formed and shall be called "Towns Planning and Buildings Organization Committee". The formations of the said committee is as follows :

- 1) Mayor of the municipality or whoever he deputises from the members of municipal council.
- 2) Two members of the Municipal Council to be selected by the council.
- 3) One of the technicians to be chosen by the municipal council.
- 4) The representatives of the Ministry of Public Works and Al-Muhafadah in the council.
- 5) The head of the technical section in the municipality or the person acting for him.
- 6) The head of the sanitary section in the municipality or the person acting for him.
- 7) Representative from the Ministry of Agriculture and Animal Wealth to be nominated by the concerned Minister.

Representative from the Ministry of Tourism and antiquities nominated by the concerned Minister shall be added to the committee in the Municipalities within which administrative boundaries there are archaeological and touristic sites.

A decision for the formation of the committee shall be issued by the Minister of Municipal Affairs upon the recommendation of the Mayor of concerned Municipality.

The committee with the assistance of the Municipal Council shall study the plans of the towns and villages, propose the amendments to be included in these plans and study and issue the recommendations concerning projects of land subdivisions and construction of buildings.

Article (59)

It shall be permissible by a decision from the Minister of Municipal Affairs, upon the recommendation of the Mayor of the concerned municipality to take the measures of expropriating for the implementation of towns and villages plans which shall be prepared according to the provisions of this law and the regulations issued accordingly, in this case, all provisions of the law of Estate Expropriation for Public Interest shall be followed.

In exception of these provisions it shall be permissible that all compensation or part of it due to the people concerned may be lands or buildings, which the Ministry of Municipal Affairs or the concerned municipality shall prepare for this purpose, and that is according to the application of the concerned people and in accordance with the conditions and situations for which a decision from the Council of Ministers shall be issued.

Article (60)

It shall not be allowed to connect the new buildings or lots of the subdivisions with water-net works, electricity and sewerage or other public utilities unless the approval of the concerned municipality is obtained.

Article (61)

The provisions of this law shall not contravene with the provisions of law No. 5, 1963, concerning the organization of Planning and Development Affairs, and,

The law issued on 27 July 1967, for the establishment of a Supreme Council and two public corporations for electricity,

The law No. 5, 1965 concerning the organization of industry, and,

The law issued on 31 July 1968, concerning antiquities.

Article (52)

The provisions of the law protecting Afforested Areas issued on 18 March, 1967, shall be observed when carrying out any work for the implementation of the plans which will be prepared according to the provisions of this law.

Before starting any work in the areas located outside the adopted plans, the approval of the Ministry of Agriculture and Animal Wealth shall be required.

Article (63)

The due amounts to be paid by the concerned people according to the provisions of this law shall be a privilege on the land on which these amounts are due. This privilege shall be in sequence second to the legal expenses and the aforesaid amounts shall be collected by administrative detention.

Article (64)

The regulations and decisions mentioned in Articles 16, 19, 47 of this law shall be issued by the concerned Municipal Council and they shall be approved according to Article 13 of the law of Municipalities.

Chapter Ten

Sanctions

Article (65)

1. Without breaching any of the severer sanction provided under the Penalty law or any other law every contravention to the provisions of one of the Articles 26, 27, 32, 43, 49, 51, 60 shall be punishable by imprisonment for a period which shall not exceed six months and a fine which shall not exceed two hundred pounds or by one of these two punishments.
2. Further to that the sentence will include the demolition or elimination of the contravening works correcting or completing them.
3. If the case of contravention is confined to carrying out the works without acquiring the licenses together with the applications of the provisions of the first paragraph of this article, double of the fees due for the licenses should be included in the sentence.

Article (66)

The perpetrator of every other contravention to the provisions of this law and the regulations and decisions issued accordingly, shall be punished by prison for a period not more than one month and a fine not more than ten pounds, or by one of these two punishments and to be sentenced further to that to remove the causes of the contravention.

Article (67)

If the convicted shall not execute the sentence of demolishing or moving the contravening works in the period determined to him by the concerned municipality, the municipality may remove the causes of contravention on his account.

Article (68)

If criminal measures were taken as regards contravening the provisions of this law or regulations and decisions issued accordingly, the works subject to the contravention shall be suspended by the administrative measures; a decision for the suspension shall be issued by the Mayor of municipality and the concerned people shall be informed by the administrative measures, if it was impossible to inform them by the reason of their absence, or the impossibility of detecting them or their residences or their refused to receive the notice, a copy of the decision of suspension shall be glued in the site of the contravening works and in the municipality offices and in the police office under which these works lie.

The decisions of suspension shall be final.

Article (69)

The officials of the municipalities who will be defined by a decision from the Minister shall have the capacity of legal inspection officers to prove the committed contraventions of the provisions of this law and the regulations and decisions issued accordingly.

Chapter Eleven

Provision and Final Rules

Article (70)

The buildings and the lands subdivided and other constructions existing at present and licensed according to the provisions of previous laws and regulations shall be considered liable to be used in their existing condition provided that no essential modifications on them shall be carried out except for purpose of coordinating them with the new plan according to the provisions of this law.

Article (71)

The provisions of this law shall be applied to the applications of lands subdivision which are not finally adopted until the date of its coming into force.

Article (72)

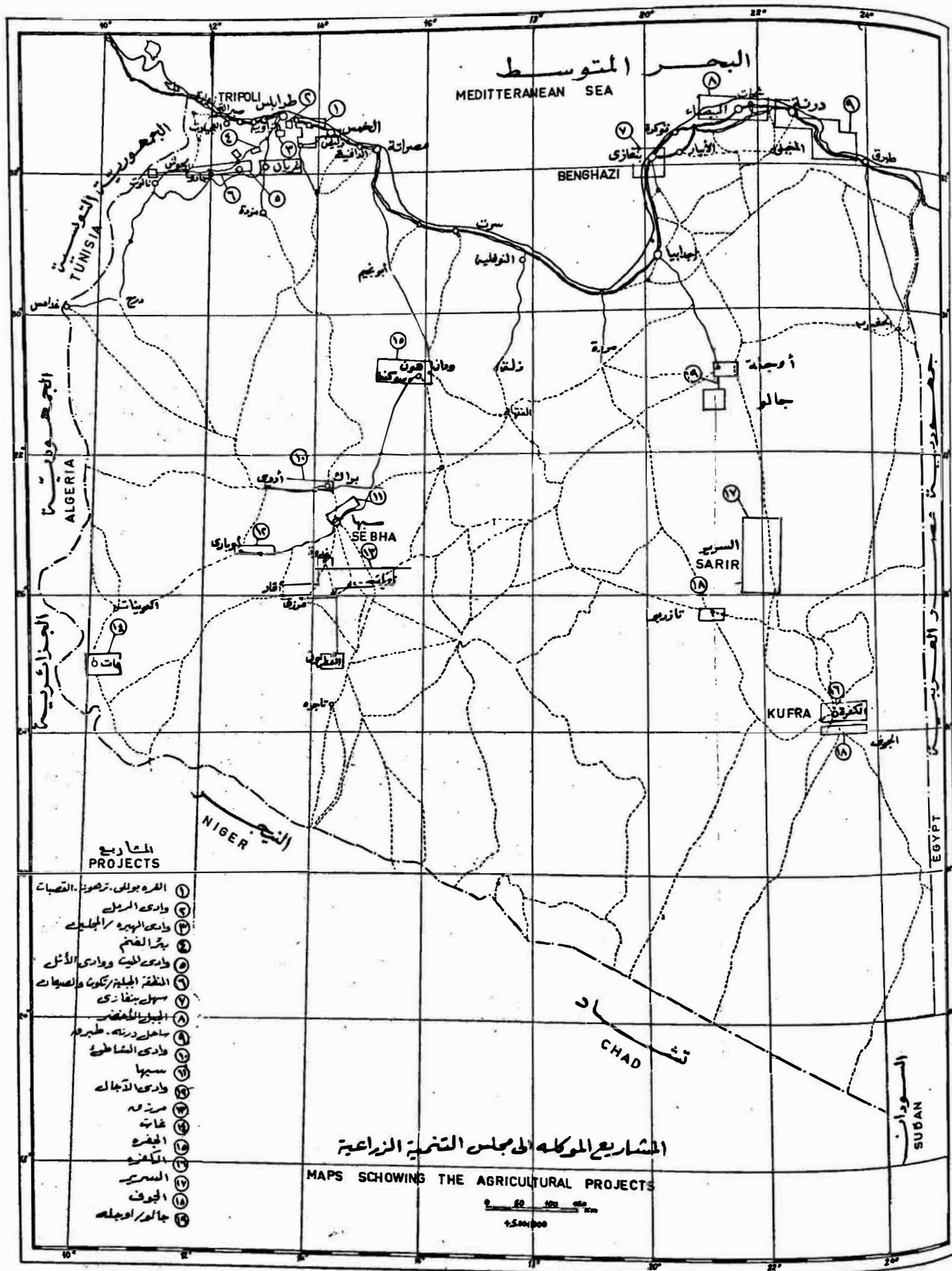
As a result of the adoption of a new plan to any area, the annulment of the implemented licences and decisions issued previously concerning any works or lands or buildings in this zone shall take place. The peoples concerned may apply to the concerned authorities for their renewal in accordance with the provisions of the new plan.

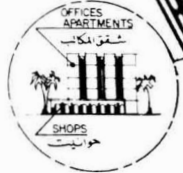
Article (73)

The law of Town Planning No. 2 of 1951, aforementioned shall be cancelled, it shall be cancelled as well as every other provisions contravening to the provisions of this law and until the regulations executing it are issued, the existing regulations and decisions at the time of its coming into force shall continue effective where no contravention to its provisions is taking place.

Article (74)

The Minister of Municipal Affairs should execute the provisions of this law and it shall come into force from the date of its publication in the Official Gazette.
Issued :





INSERT
TYPICAL SECTION
دمج القسم النموذجي

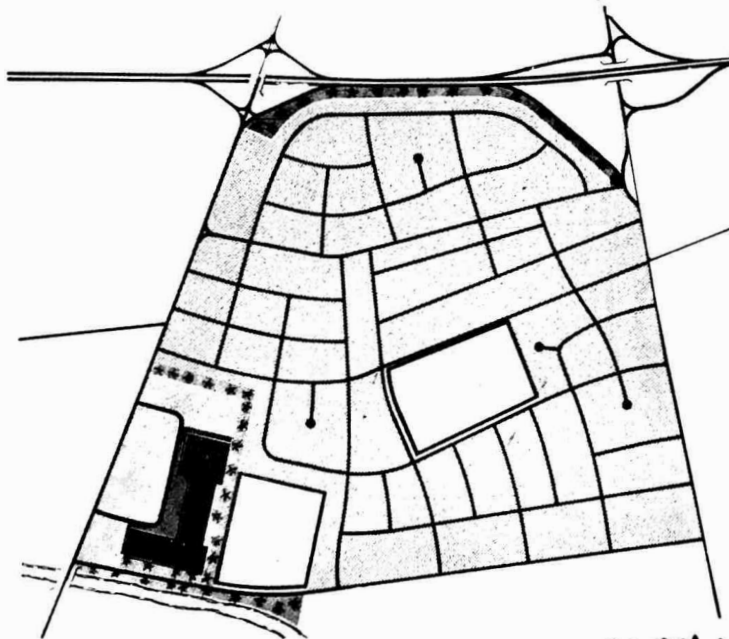
AREA NO.1

طرابلس TRIPOLI المخططات العامة لمنطقة الأعمال

منطقة رقم ١

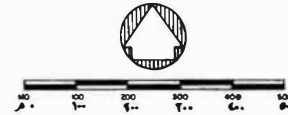
AREA NO.3

منطقة رقم ٣



AREA NO.2

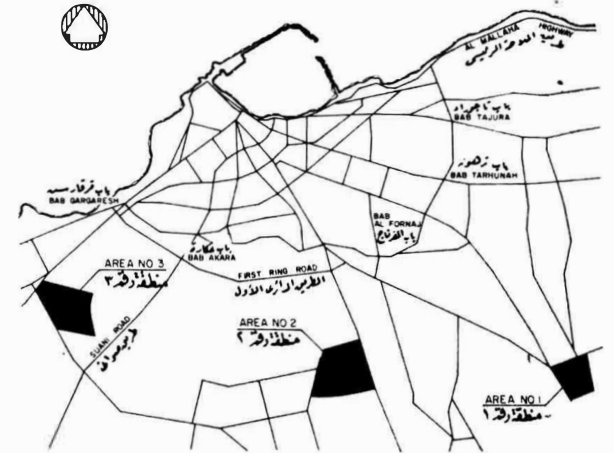
منطقة رقم ٢



LEGEND
COMMERCIAL - RESIDENTIAL
HIGH RISE
COMMERCIAL
RESIDENTIAL - MEDIUM
RISE
RESIDENTIAL - LOW RISE
OPEN SPACE
BUFFER ZONE
SCHOOL
PARKING
CIRCULATION



دليل الرموز
تجاري - سكني عالي الارتفاع
تجاري
سكني - متوسط الارتفاع
سكني - منخفض الارتفاع
مساحات مفتوحة
منطقة لفضائية
مدرسة
موقف للسيارات
حركة المرور



LOCATION MAP

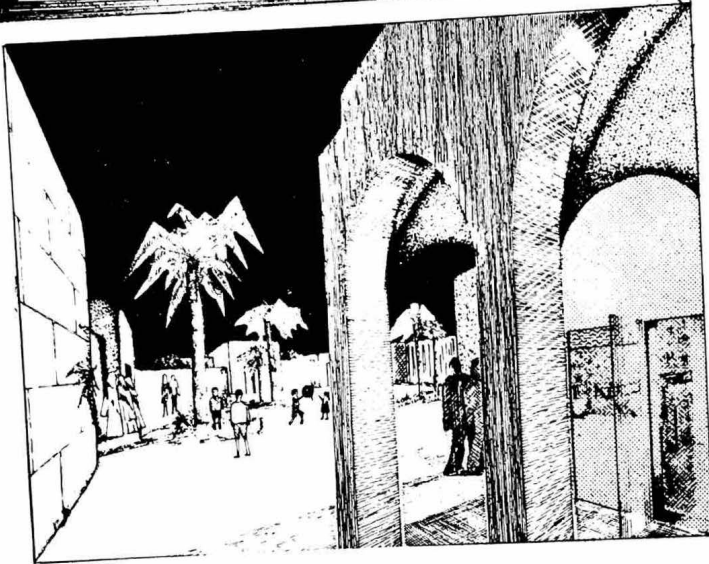
خارطة لتعيين المواقع

BUSINESS DISTRICT LAYOUT PLANS

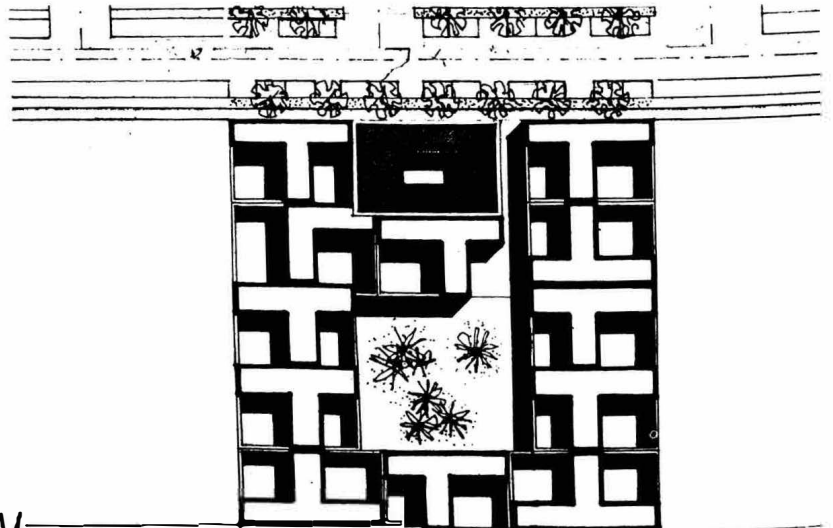


سبها

SEBHA



المساحات المكشوفة
في المناطق السكنية

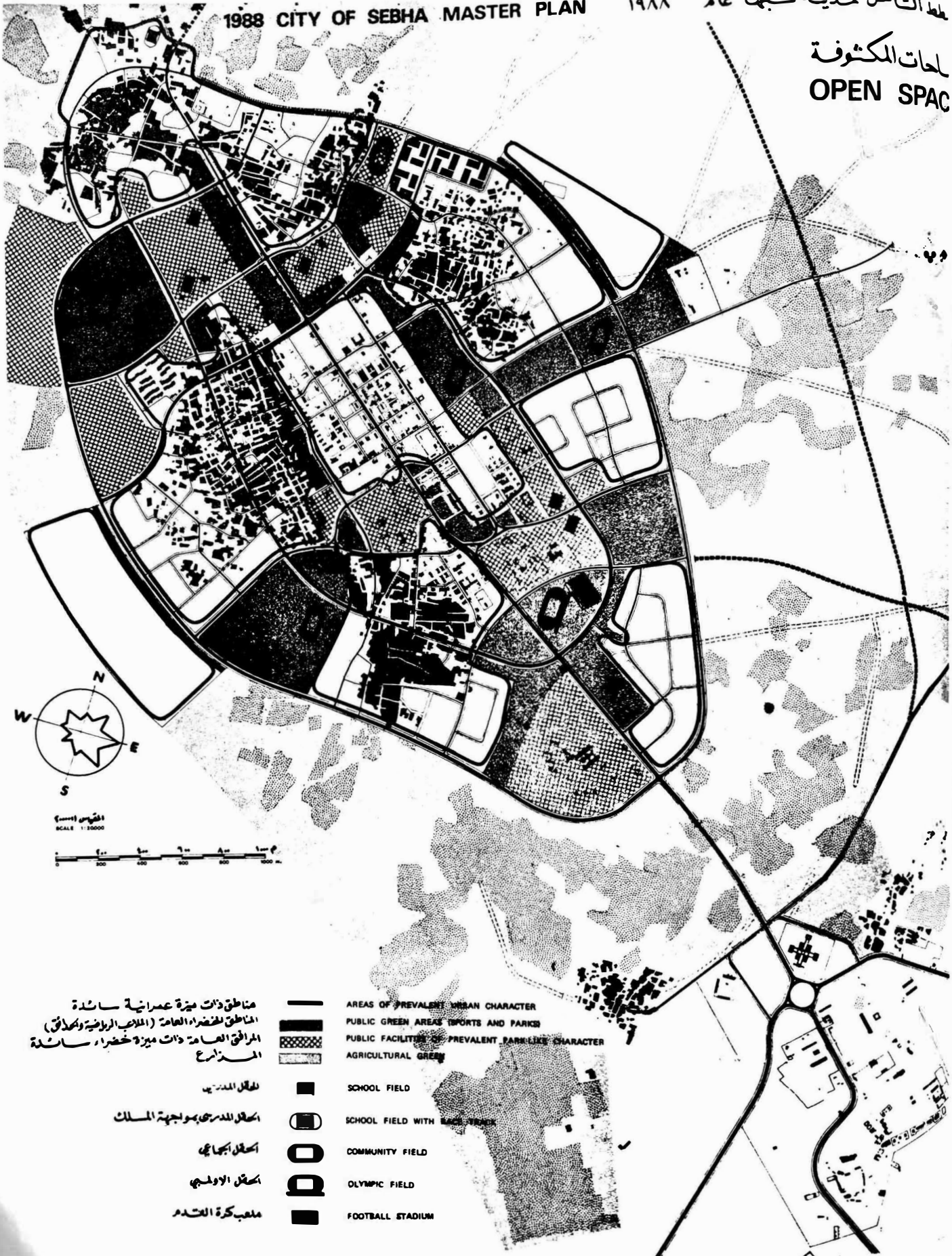


OPEN SPACES
IN RESIDENTIAL
AREAS.

1988 CITY OF SEBHA MASTER PLAN

مخطط شامل لمدينة سبها عام ١٩٨٨

ملحاحات المكشوفة
OPEN SPAC

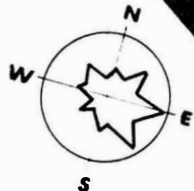


1988 CITY OF SEBHA MASTER PLAN 1988

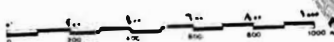
المخطط الشامل لمدينة سبها عام ١٩٨٨

مخطط استعمال الأراضي

LAND USE PLAN



المقياس 1:20000



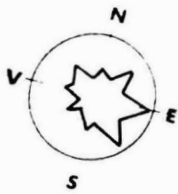
منطقة سكنية ذات كثافة واطنة
منطقة سكنية ذات كثافة متوسطة
منطقة سكنية ذات كثافة عالية
منطقة تجارية
منطقة الإدارة العامة
منطقة المرافق الحكومية
المنطقة الصناعية
المناطق الخاصة
المناطق ومناطق الترفيهية
الزراعة

RESIDENTIAL LOW DENSITY
RESIDENTIAL MEDIUM DENSITY
RESIDENTIAL HIGH DENSITY
COMMERCIAL
PUBLIC ADMINISTRATION
GOVERNMENT BUILT FACILITIES
INDUSTRIAL
SPECIAL AREAS
PARKS AND RECREATIONAL
AGRICULTURE

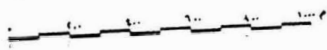
الخطة الشامل لمدينة سبها عام 1988 CITY OF SEBHA MASTER PLAN 1988

1966 LAND USE

1977 استعمال الاراضي

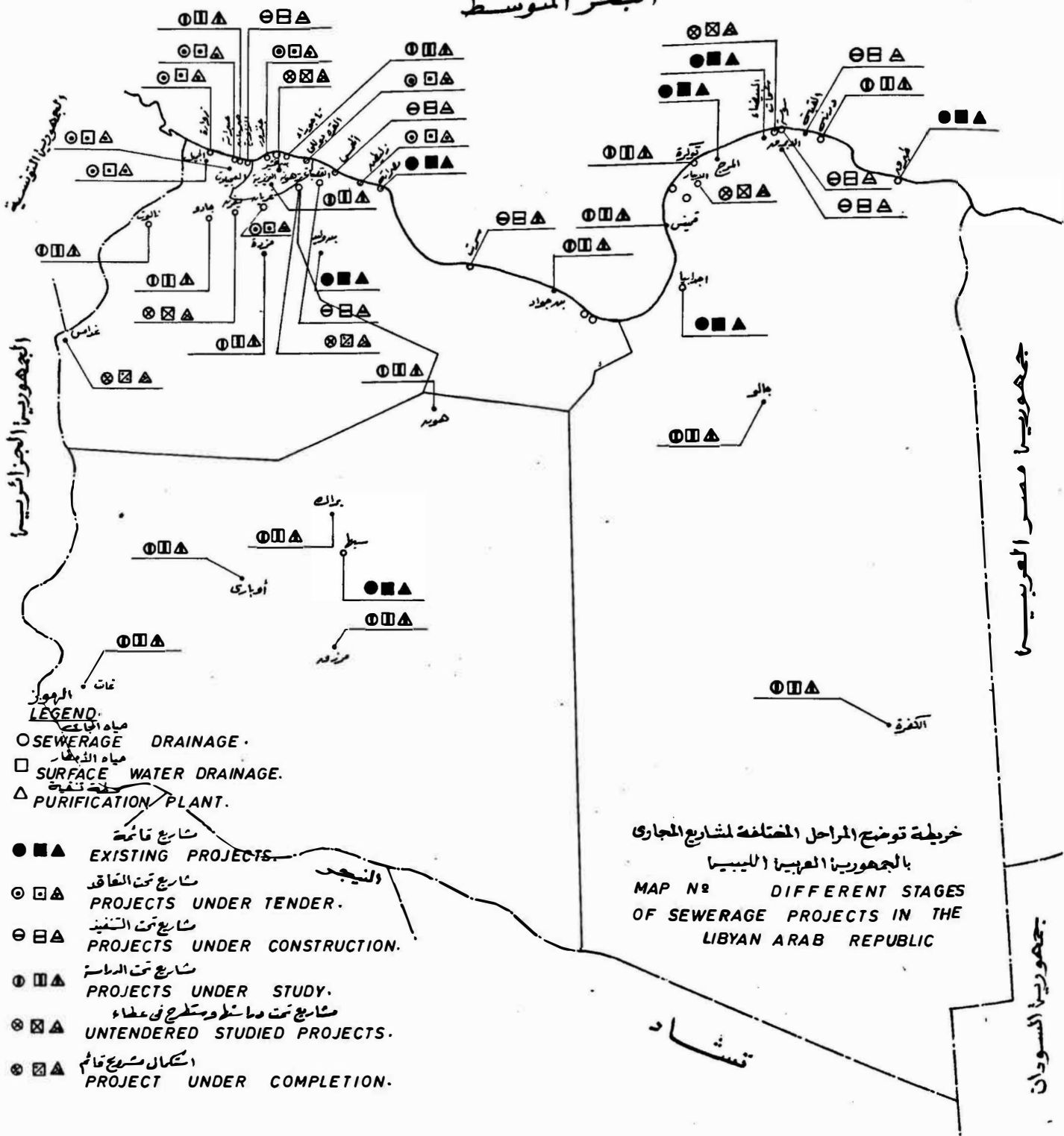


المقياس



- | | |
|------------------------|-----------------------------|
| منطقة سكنية | UNINHABITED |
| منطقة تجارية | PUBLIC ADMINISTRATION |
| منطقة الادارة العامة | GOVERNMENT BUILT FACILITIES |
| منطقة المرافق الحكومية | INDUSTRIAL |
| المنطقة الصناعية | MEDICAL AREAS |
| المناطق الخاصة | PARKS AND RECREATIONAL |
| المناطق ومناطق التسلية | AGRICULTURAL |
| المنطقة الزراعية | |

البحر المتوسط



الجمهورية التونسية

جمهورية مصر العربية

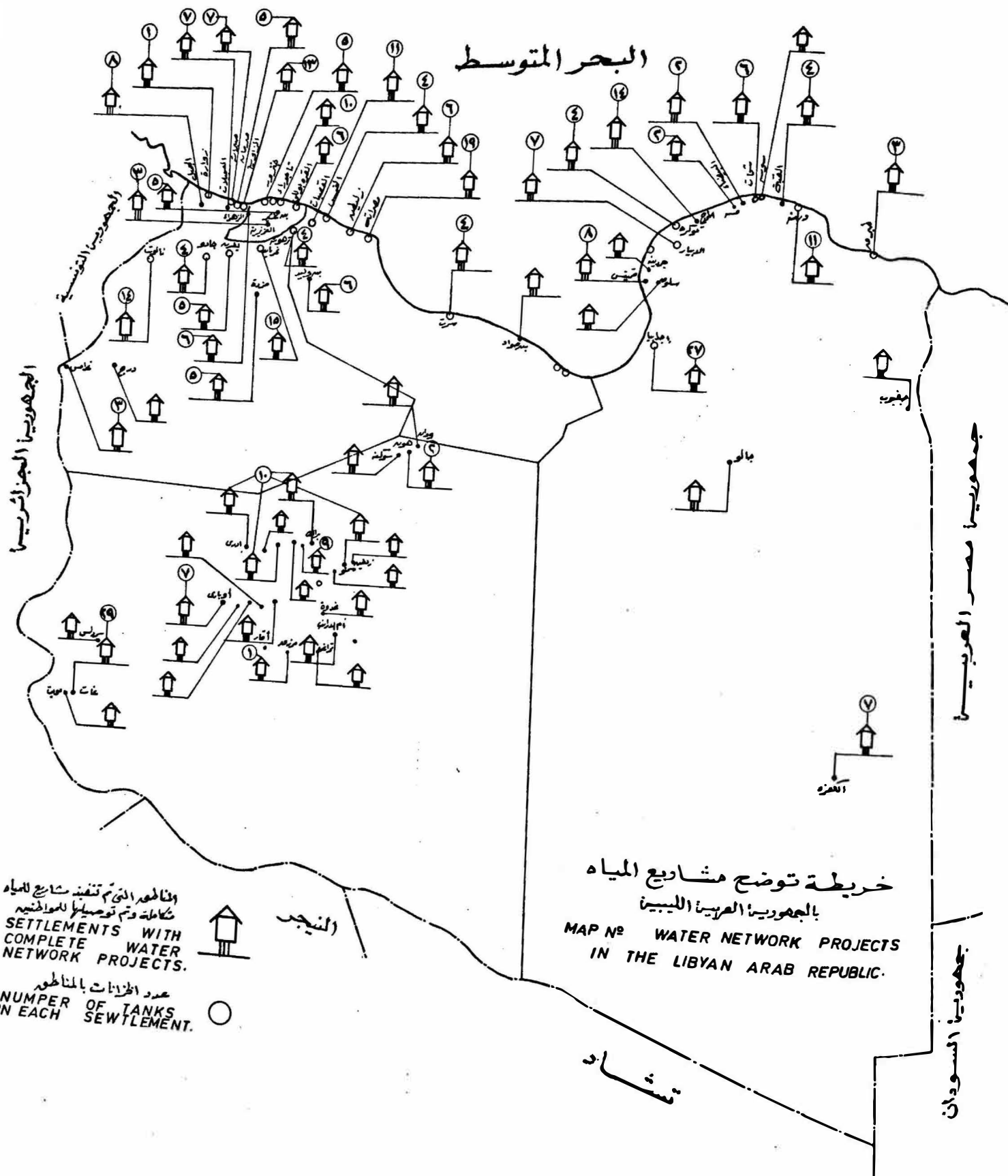
جمهورية السودان

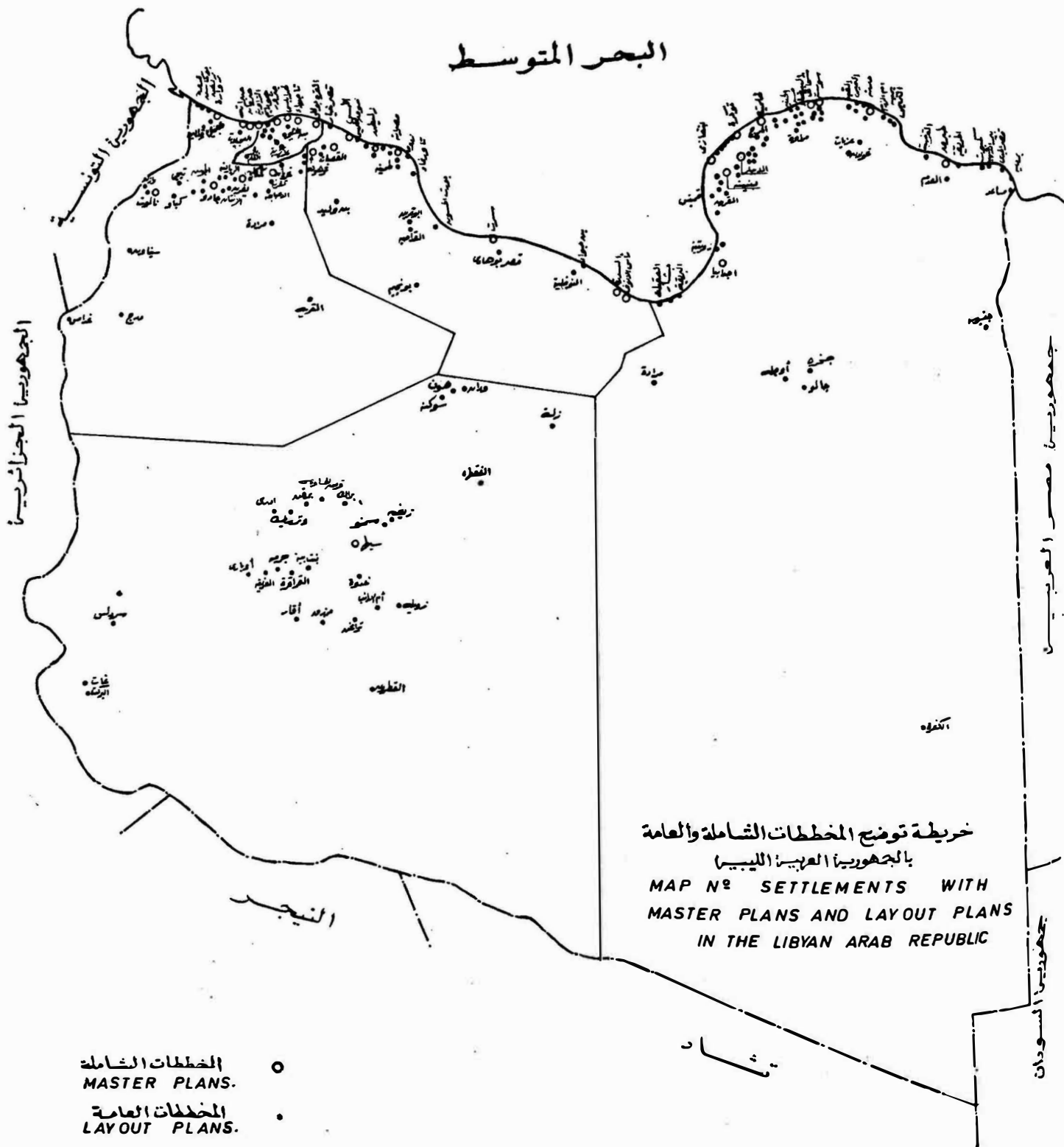
LEGEND.
 ○ مياه المجاري SEWERAGE DRAINAGE.
 □ مياه السطح SURFACE WATER DRAINAGE.
 △ محطة تنقية PURIFICATION PLANT.

● ■ ▲ مشاريع قائمة EXISTING PROJECTS.
 ○ □ ■ مشاريع تحت التعاقد PROJECTS UNDER TENDER.
 ⊖ ⊕ ■ مشاريع تحت التنفيذ PROJECTS UNDER CONSTRUCTION.
 ⊙ ⊕ ■ مشاريع تحت الدراسة PROJECTS UNDER STUDY.
 ⊗ ⊕ ■ مشاريع تحت دراسة وتطرح في عطاء UNTENDERED STUDIED PROJECTS.
 ⊗ ⊕ ■ اكتمال مشروع قائم PROJECT UNDER COMPLETION.

خريطة توضح المراحل المختلفة لمشاريع المجاري
 بالجمهورية العربية الليبية
 MAP N° DIFFERENT STAGES
 OF SEWERAGE PROJECTS IN THE
 LIBYAN ARAB REPUBLIC

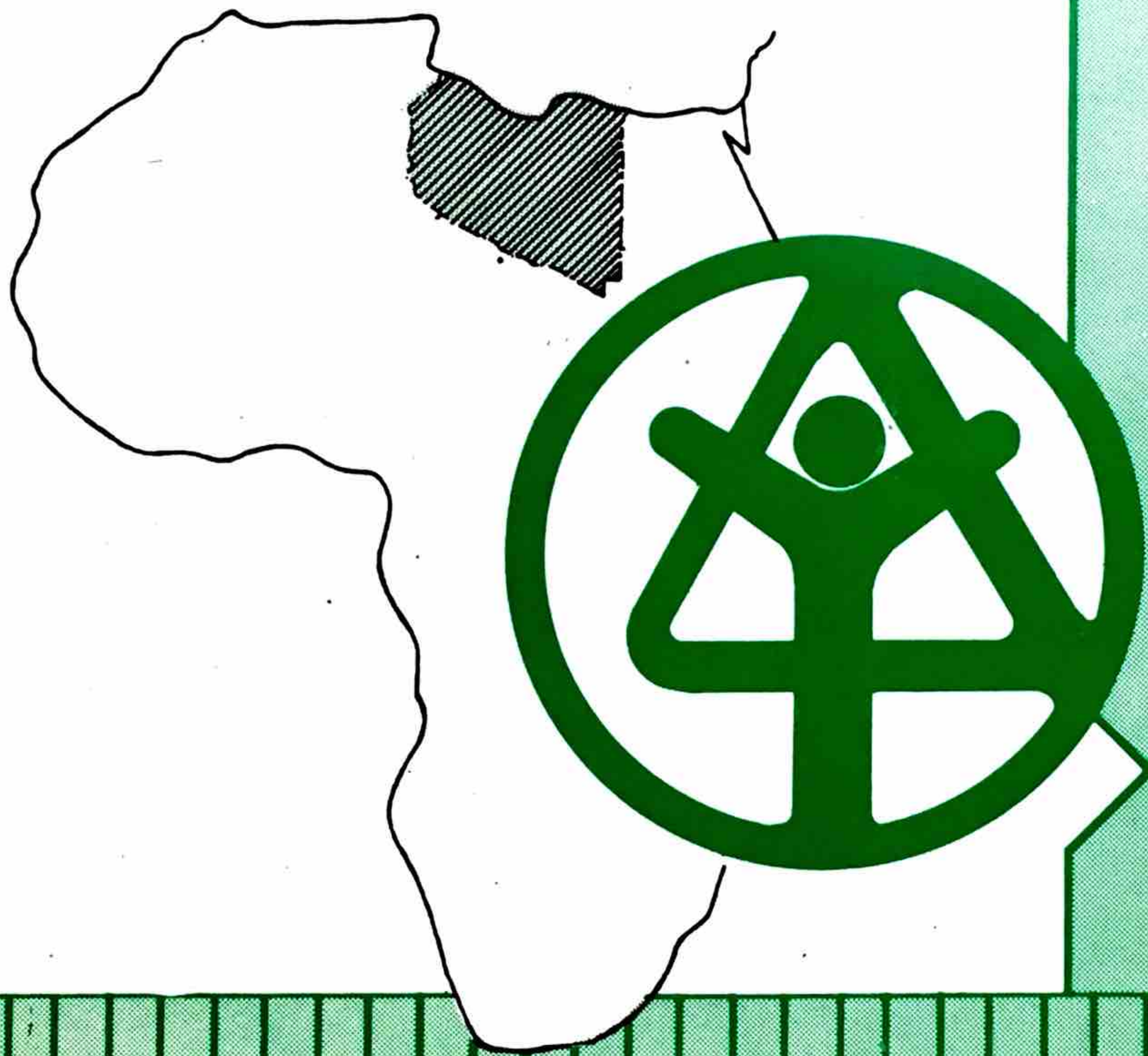
تشياد







الجمهورية العربية الليبية



تقرير الجمهورية العربية الليبية
لدى مؤتمر الأمم المتحدة للتجمعات البشرية
فانكوفر ٣١ مايو - ١١ يونيو ١٩٧٦ م

الجمهورية العربية الليبية

تقرير الجمهورية العربية الليبية
لدى مؤتمر الأمم المتحدة للتجمعات البشرية
فانكوفر - ٣١ مايو - ١١ يونيو ١٩٧٦م

مقدمة

ان الجمهورية العربية الليبية وهى تخوض مرحلة تطوير واعادة بناء المجتمع اقتصاديا على أساس منهج التخطيط العلمى الشامل فانها تنظر الى أن الانسان هو هدف التنمية ووسيلتها على المستويين المحلى والقومى وان المتغيرات السكانية لها أبعاد عميقة فى تحقيق أو احباط أهداف التنمية المستهدفة .

لذلك فحجم التجمعات البشرية وطريقة توزيعها وكفاءة انتاجية أفرادها ووعيهم بدورهم واجابيتهم للمشاركة الجماعية فى تحمل مسئولية احداث التغير المرغوب لها دلالات بارزة فى تحديد اتجاهات التنمية ومجالاتها فى ج . ع . ل . فالجمهورية العربية الليبية لا تعاني فى الوقت الحاضر من مشكلة الانفجار السكاني ولا البطالة الهيكلية ، بل العكس ، تتمتع البلاد بمعدلات نمو اقتصادى تزيد على معدلات النمو السكاني ويتوقع أن يزيد عدد السكان أثناء خطة التنمية ١٩٧٣ - ١٩٧٥ بمعدل ٤ر٥٪ سنويا والنتائج المحلى الاجمالى بمعدل ١٠ر٥٪ سنويا والدخل الحقيقى للفرد من ٢٥٠٠ دولار أمريكى فى سنة ١٩٧٢ م الى ٢٩٥٠ دولار أمريكى فى سنة ١٩٧٥ م كما سيزداد الطلب على اليد العاملة .

والمشكلة الرئيسية التى تعاني منها ج . ع . ل . فى المرحلة الحالية نقص العمالة كما وكيفا وعدم توازن توزيع التجمعات السكانية بين مراكز المدن والمناطق الريفية .

فالجمهورية العربية الليبية التى تبلغ مساحتها حوالى ١/٤ مساحة الولايات المتحدة قد بلغ عدد سكانها حسب النتائج الاولى لتعداد سنة ١٩٧٣ م - ٢٥٩٤٩٠ نسمة ، منهم ١٧٥٠٠٠ غير ليبيين ويتركز السكان على الشريط الساحلى وموزعين بين المدن والمناطق الريفية بشكل غير متوازن ، ومنذ سنة ١٩٥٨ م صاحبت الاكتشافات النفطية زيادة الهجرة الداخلية من الريف الى المدن ومناطق عمل الشركات لتوفر فرص العمل المغرية مقارنة بالعمل الزراعى فى ذلك الوقت ، مما أدى الى تداخل التجمعات البشرية فى المناطق الريفية وتكونت أحياء الصفيح حول المدن الرئيسية وقد اختفت هذه الظاهرة نتيجة مشاريع الاسكان المكثفة التى نفذت مابعد سنة ١٩٦٩ م والتى ستناقش فى هذا التقرير بالتفصيل .

وتميزت معظم التجمعات البشرية الريفية بقلة اليد العاملة الزراعية وصغر الحجم بالاضافة الى تميزها بالتعثر خصوصا فى مناطق الجنوب ، وعدم توفر الخدمات فيها بسبب امتصاص المدن لمعظم الجهود المبذولة وقد نتج عن نقص العناصر البشرية وعدم التوازن فى التوزيع السكانى عوائق خطيرة لتحقيق أهداف خطة التنمية .

وعليه ظهرت الحاجة الماسة فى ج . ع . ل . خلال السنوات الاخيرة الى ضرورة ايجاد سياسة سكانية متكاملة واضحة المعالم تشكل استراتيجية شاملة لخطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية فى اطار الظروف الطبيعية والبشرية بحيث تستهدف معالم هذه السياسة تحسين وضع التجمعات السكانية واعادة توزيعها بشكل متوازن بين المناطق الحضرية والريفية بخلق الظروف المناسبة التى تحول المناطق الريفية الى مناطق جذب تغرى المواطنين بالعودة اليها للعمل والاستقرار وبناء العلاقة بين الريف والمدينة على أساس من التكامل والتوازن الاقتصادى والاجتماعى .

وسيناقش هذا التقرير بعض الجوانب الهامة لتجربة الجمهورية العربية الليبية فى مجال تطوير التجمعات السكانية فى المناطق الحضرية والريفية .

البيئة الطبيعية :

تقع ج . ع . ل . فى شمال قارة افريقيا على امتداد ساحل طوله ما يقرب من ٢٠٠٠ كم على البحر المتوسط ، ويجاورها من الشرق ج . م . ع . ومن الغرب الجمهورية التونسية والجمهورية الجزائرية ومن الجنوب جمهوريات السودان وتشاد والنيجر ، وبهذا الموقع الاستراتيجى تحتل حلقة وصل بين افريقيا وأوروبا .

تبلغ مساحة ج . ع . ل . « ١٧٦٠٠٠٠ كم ٢ أى ضعف مساحة ج . م . ع . وخمسة أمثال مساحة فرنسا وأكثر من سبعة أمثال مجموع مساحتي بريطانيا وايرلندا الشمالية و ١/٤ مساحة الولايات المتحدة . وتتميز هذه المساحة الشاسعة بتضاريس مختلفة فمنها السهول والوديان والجبال الا أن معظمها مناطق شبه صحراوية أو صحراوية التى تعتبر مصدر ثروة البلاد النفطية .

ويمكن القول بشكل عام ان مناخ ج.ع.ل. يميل الى نمط المناخ الجاف ولكن هناك مناطق على امتداد الساحل وعلى السلسلة الجبلية والتي تقع جنوب الساحل تهطل فيها الامطار أحيانا بغزارة ويتمتع المناخ فيها بمميزات مناخ البحر المتوسط .

تعتبر حوالى ٩٠٪ من مساحة البلاد من نمط المناطق الجافة ويبلغ فيها معدل سقوط الامطار السنوى ٥٠ ملم فأقل وفى بعض المناطق من سهل الجفارة والجبل الاخضر والشريط الساحلى ما بين صرمان ومصراتة يتجاوز معدل الامطار ٣٠٠ ملم سنوياً .

أما الموارد المائية السطحية الدائمة معدومة ولكن توجد الاودية التى تجرى فيها المياه عند سقوط الامطار بغزارة .

والمياه الجوفية متوفرة نسبياً فى بعض مناطق سهل الجفارة وساحل مصراتة والمنخفضات الداخلية حيث تتوفر خزانات مياه من الازمنة الجيولوجية كحوض فزان والكفرة والسرير .

ونتيجة لهذه المميزات الطبيعية انعكس ذلك على توزيع التجمعات البشرية على وجه الخصوص قبل اكتشاف النفط حيث كان سهل الجفارة والجبل الاخضر والمناطق الأخرى التى تتوفر فيها المياه الجوفية أو الامطار تمثل مناطق جذب للسكان اذ كانت الزراعة تعتبر المصدر الاساسى للدخل القومى .

ولكن على اثر اكتشاف النفط حيث تركز نشاط الشركات فى مدينتى طرابلس وبنغازى ومناطق التنقيب وتوفرت فرص العمل بظروف أفضل من العمل الزراعى فى ذلك الوقت فقد حدثت إعادة توزيع سكاني حيث أصبحت هذه المناطق والمراكز الحضرية قطب جذب للقادرين على العمل من المناطق الريفية وبذلك ظهرت أحياء الاكواخ حول المدن وزاد الضغط بالنسبة للخدمات المختلفة المتوفرة بالمدينة ونتج عن هجرة المواطنين من التجمعات الريفية الى المراكز الحضرية عدم التوازن فى توزيع السكان بين المناطق الريفية والمراكز الحضرية وكانت هذه إحدى المعوقات بالنسبة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية فى الماضى كما تعتبر عنق الزجاجة بالنسبة للحاضر .

ومع الرخاء الاقتصادى والرفاهية التى شهدتها البلاد وزيادة توفر فرص العمل بالمدينة زادت حدة الهوة بين الريف والمدينة وبازدياد حركة الهجرة الداخلية وللتقليل من خطر هذا الوضع فان جهود جبارة تبذل فى عهد ما بعد الثورة لتنمية المناطق الريفية وتحسين وضعها وجعلها مناطق جذب واستقرار وذلك بالاتجاه الى سياسة التنمية الصناعية والزراعية وتحسين المرافق وتوفير المياه بقصد توفير الخدمات الضرورية وفرص العمل المناسبة وربطها بالمراكز الرئيسية بوسائل المواصلات الحديثة .

النمو السكاني فى ج.ع.ل. :

تميز تطور السكان فى الجمهورية العربية الليبية خلال الفترة بين التعداد العام للسكان سنة ١٩٧٤ م وتعداد سنة ١٩٧٣ بالخصائص الآتية .

١ - زيادة سريعة فى مجموع السكان بمعدل سنوى مركب يبلغ ٤١٪

٢ - زيادة طبيعية فى السكان الوطنيين بمعدل سنوى مركب ٣٣٪

٣ - زيادة سريعة فى السكان الاجانب بمعدل يصل الى ١٥٪ سنوياً .

٤ - زيادة كبيرة فى السكان الحضر حيث تركز حوالى ٦١٪ من عدد السكان فى المدن الرئيسية على الشريط الساحلى ومراكز البلديات وذلك على حساب التجمعات الريفية فنسبة سكان مدينتى طرابلس وبنغازى مثلاً زاد من ١٨٣٪ من مجموع السكان سنة ١٩٥٤ الى ٢٠٤٪ سنة ١٩٦٤ م الى ٣٠٠٪ سنة ١٩٧٣ م وتفسر زيادة السكان بالنسبة للسنوات الأخيرة الى :

١ - ارتفاع نسبة المواليد .

٢ - انخفاض نسبة الوفيات بين الاطفال بسبب الرعاية الطبية وحسن التغذية .

ويعتبر معدل الزيادة الطبيعية فى ج.ع.ل. من المعدلات فى العالم تقريباً ، حيث بلغ معدل الزيادة فى سكان العالم خلال العقد الماضى ١٩٦٠ م - ١٩٧٠ م ٢٪ سنوياً . وكانت هذه الزيادة بمعدل ١٪ سنوياً فى الدول الصناعية و ٢٤٪ سنوياً بالنسبة للدول النامية .

ويلاحظ أن السنوات الأخيرة تميزت بزيادة كبيرة فى نمو السكان غير الليبيين بسبب زيادة الطلب على العمالة لانجاز برامج التنمية الضخمة .

ويبين الجدول التالى زيادة السكان بين سنة ٦٤ الى ٧٣ م موزعين بين ليبيين وغير ليبيين .

السكان	١٩٦٤ م	١٩٧٣ م	العدد	النسبة المئوية	معدل الزيادة
المجموع	١٠٦٤٣٦٩	٢٠٢٥٩٩٠	١٢٩ ٦٩٢	٤٤٤	٤١
الليبيون	١٠٥١٥٠١	٢٠٨٤٩٧	١٠٦٩٩٦	٢٧٥	٣٦
غير الليبيين	٤٨٨٦٨	١٧٥٠٠٠	١٢٦١٣٢	٢٥٨١	١٥٢

ويتبين من النتائج الأولية لاحصاء سنة ١٩٧٣ م ان هيكل العمر بالنسبة للسكان يتميز بوجود نسبة كبيرة من السكان تحت سن ١٤ سنة اذ يمثل هؤلاء ٤٤٪ من مجموع السكان بالجمهورية العربية الليبية ولذلك فيعتبر المجتمع الليبي من المجتمعات النشابة .

وكانت كثافة السكان فى سنة ١٩٧٣ م فى ج.ع.ل. ١٣ شخص لكل كيلو متر مربع وهو أقل المعدلات فى العالم تقريباً ، الا انه نظراً لان الصحراء تغطى معظم مساحة الجمهورية فان غالبية السكان باستثناء جيوب متفرقة فى الصحراء يتركزون فى الساحل والواحات .

وفى ضوء الظواهر الديمغرافية والاتجاهات فى الماضى وسياسة الدولة بشأن تنمية السكان وتوقعات التنمية الاقتصادية والاجتماعية يبدو أن النمو السكاني فى ج.ع.ل. سيستمر فى الزيادة وان كان من المتوقع أن ينخفض معدل الخصوبة نسبياً بسبب المتغيرات الاجتماعية والاقتصادية وانتشار التعليم والانتقال الى المجتمع الحضرى وغير ذلك الا انه يتوقع ان النمط المعتاد لمعدل الخصوبة سيظل مرتفعاً .

أما بالنسبة للسكان غير الليبيين فيتوقع ان معدل الزيادة سيظل مرتفعاً نظراً لتزايد الطلب على اليد العاملة ولذلك فيتوقع ان تبلغ نسبة زيادتهم فى سنة ١٩٨٥ كحد أدنى محتمل ١١٥٪ من مجموع السكان .

وبناء على الافتراضات البيانية يتوقع ان يصل عدد سكان ج.ع.ل. فى سنة ١٩٨٥ الى ٣٠٥ مليون نسمة منهم ٣١١ مليون نسمة من الليبيين و ٤٠٠ الف من غير الليبيين أى بمعدل نمو سكاني مركب يصل الى ٣٨٪ سنوياً بالنسبة لمجموع السكان ومن المحتمل أن يصل عدد السكان الى ٧ ملايين فى نهاية هذا القرن .

ظاهرة التحضر والتخطيط الحضري :

تعتبر ج.ع.ل. أكثر بلاد الشرق الاوسط من حيث النمو الحضرى فى ضمن الثمانية دول فى الشرق الاوسط التى يتركز أكثر من ١/٥ السكان فيها فى المدن التى تزيد عن مئة الف نسمة ، وعملية التمدن فى ج.ع.ل. تشهد تطوراً كبيراً وليست هناك أية بوادر تدل على انخفاض هذا المعدل ذلك ان المدن الكبيرة هى التى تحدد معظم المعالم الاقتصادية وكظاهرة عامة يصاحب النمو الحضرى غير المخطط ظهور مشكلات متعددة اجتماعية واقتصادية وعمرانية .

ولم يتوفر فى ج.ع.ل. فى الماضى أى اسس أو تشريعات ضابطة للنمو العمرانى باستثناء بعض الدراسات المحدودة التى أعدت أيام الاستعمار الايطالى واقتصرت على مدينتى طرابلس وبنغازى وما صاحبها فيما بعد من الاجتهادات الفردية من قبل المشرفين على المدينتين والتى كانت تنصف بعدم الشمولية ودراسة النمو العمرانى من جميع جوانبه .

وبعد اكتشاف النفط وما صاحبه من ازدهار اقتصادى وتحسن فى دخل الفرد والذى أدى بالتالى الى السعى لتأمين العنصر الاساسى للاستقرار الا وهو السكن اللائق وزيادة النمو العمرانى الناتج عن القطاعين العام والخاص اذ اتضح للعاملين بقطاع الانشاء والتعمير ضرورة ايجاد اسس وقواعد تعمل كضوابط للنمو العمرانى وعليه فقد شرع فى سنة ١٩٦٦ فى اعداد برنامج شامل لاجاد مخططات تنظم النمو العمرانى لكل مدن وقرى الجمهورية وقد روعي فى اعداد مواصفات العمل بهذا المشروع شمولية الدراسة لكل الجوانب الاقتصادية والاجتماعية والعمرانية ودور كل مدينة وقرية فى الاقليم الموجودة به ومدى تأثيرها وتأثيرها فى المدن المجاورة وقسمت البلاد الى خمسة مناطق تخطيطية روعي فى هذا التقسيم تقارب كل اقليم اقتصادياً واجتماعياً وطبيعياً ويشمل البرنامج على ثلاثة خطوات اساسية :

أ - اجراء عملية مسح وجرد لكل الاوضاع القائمة والامكانيات الاقتصادية والطبيعية والسكان المتواجدين واتجاه نموهم والكثافة السكانية والسن والجنس ، وكل ما يرتبط بالدراسات الديمغرافية .

ولقد استهدف البرنامج دراسة وتحليل قطاع الاسكان من حيث النوع والجودة والعدد والبيئة المجاورة للسكن وكل ما يتعلق باستعمال الاراضى المخصصة للسكن ودراسة قطاع التجارة والصناعة وتحليل استعمال الاراضى القائمة لكليهما ، ومن ضمن اهداف التخطيط العمرانى أيضاً دراسة وتحليل المرافق وقطاع الخدمات - التعليمية والصحية والنقل وكل ما يتعلق بحركة المرور وشبكات الطرق القائمة وغيرها .

ب - وعلى ضوء هذه الدراسة الشاملة لقطاعى الانتاج والخدمات اعدت مخططات انمائية لكل مدينة أو قرية شملها البرنامج ، مبينة كيفية نموها وتحديد الاراضى اللازمة لكل قطاع سواء كان هذا القطاع سكنيا أو صناعيا أو تجاريا وكذلك المرافق الضرورية ومساحة الاراضى اللازمة لها فى ظل الاهداف المرسومة لكل مدينة أو قرية طبقا لوظيفتها فى الاقليم أو المناطق المجاورة .

ج - وشمل البرنامج أيضا اعداد خرائط طبوغرافية وصور جوية بمقاسات مختلفة وذلك لاستخدامها فى عملية الدراسة والتخطيط والمساعدة فى تطبيق هذه المخططات ، واحتوى برنامج تخطيط المدن فى ج ٠ ع ٠ ل اعداد « ٣٥ » مخططا شاملا و « ١٣٩ » مخططا عاما للتجمعات الصغيرة موزعة على الاقاليم التخطيطية الخمسة الاتية :

- ١ - طرابلس
- ٢ - بنغازى
- ٣ - الخمس ومصراتة
- ٤ - الزاوية وغريان
- ٥ - الجنوب

التشريعات المساعدة :

« انظر الملحق رقم - ١ - »

ولتنفيذ مخططات المدن كان لابد من وجود تشريعات وقوانين يمكن بواسطتها تنفيذ المخططات وتوضيح علاقة الاطراف المعنية بالنمو الحضري فكان ان صدر قانون تخطيط وتنظيم المدن والقرى مبينا الاهداف التى يجب ان يسعى الى تحقيقها المخطط وكذلك اجراءات وخطوات اعداد المخططات والمراحل التى يمر بها حتى يصبح قانونا نافذ المفعول ، وقد روعى فى هذا المجال ثلاث مستويات :

- ١ - المستوى المحلى
- ٢ - المستوى الاقليمى
- ٣ - المستوى القومى

وذلك بقصد تنسيق المخططات العمرانية بمخططات الدولة الانمائية ، ولقد شمل القانون كذلك كيفية اعادة تخطيط وتنمية المناطق الخربة والمتخلفة وبناء على قانون تخطيط وتنظيم المدن صدرت ثلاثة لوائح تنظيمية تعتبر الدعامة الاساسية التى بواسطتها تتحكم البلديات فى سير النمو العمرانى وتنفيذ الاهداف التى رسمها المخطط وهذه اللوائح هى :

١ - لائحة تقسيم الاراضى :

وهى تبين الاسس والقواعد العلمية التى يجب ان يكون على اساسها تقسيم الاراضى لاعدادها للبناء .

٢ - لائحة المباني :

وتتناول الاحكام والنصوص التى تتحكم فى جميع الشروط الفنية والواجب توافرها فى المبنى حتى يكون قابلا للاستعمال ومتوفرة فيه جميع الشروط الصحية حسب الاستعمال المخصص له المبنى أو المنشأة .

٣ - لائحة تصنيف المناطق :

وهى توضح الاسس التنفيذية للمخطط المعتمد بحيث تبين الاستعمال المسموح والمحظور بمناطق المخطط وتحديد الكثافات والحدود الدنيا لمساحات قطع الاراضى المخصصة للبناء وفق الاستعمال والكثافة المقررة لكل منطقة وغيرها من الاحكام التى تنظم العناصر المتعلقة بالمبنى خارجيا أى كل ما يحيط به من عوامل تخطيطية .

اتجاهات واهداف التنمية الاقتصادية والاجتماعية :

كانت ليبيا فى الخمسينات تعاني من عجز فى الميزانية والمرافق حتى عبر عنها بعض الاقتصاديين بلد العجز المزمن والامر الذى أدى الى هذه المرحلة عدم استغلال الموارد الطبيعية والبشرية الى اقصى امكانياتها ذلك ان البلاد كانت خاضعة للاستعمار ونفوذ طيلة الاربعينات سنة الماضية ، وكان استغلال الموارد من قبل الاجانب ولم يستهدف رفع المستوى الاقتصادى والاجتماعى المواطن العربى الليبي وبعد اكتشاف النفط شاهد الاقتصاد الليبي انتعاشا ملحوظا وذلك مع اوائل الستينات لتزايد نشاط استخراج النفط وبالتالي أصبح هذا المورد هو المصدر الرئيسى للنشاط الاقتصادى وقد طغى النشاط النفطى على بقية الانشطة الاقتصادية الاخرى حيث لم يوجه اهتماما رئيسيا للسلع ذات الانتاجية العالية كالزراعة والصناعة واستغلال موارد البيئة الطبيعية كالمناطق التى تتوفر بها الامطار والمياه الجوفية .

كما ادى هذا الى توفر بعض السيولة لدى المواطنين وزيادة الرغبات الاستهلاكية مما زاد من الطلب على السلع الاستهلاكية يضاف الى ذلك مصروفات شركات النفط والذى أدى بدوره الى ظهور تضخم نقدى كبير ، وبعد قيام الثورة واجهت الدولة هذه المشكلات الموروثة يضاف الى ذلك زيادة حدة الهجرة من الريف الى المدينة لمواجهة هذه المعوقات للاقتصاد الوطنى رأت الثورة ان خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية لتلافى الاخطاء التى ارتكبت فى الاقتصاد الوطنى ومنها :

١ - عدم مراعاة النمو المتوازن اذ ادى النمو فى الستينات الى خلق معدل نمو عالى مصدره زيادة النفط الخام مشفوعا بزيادة معدلات النمو فى أنشطة الخدمات ذات الانتاجية المنخفضة دون الاهتمام بتنمية السلع ذات الانتاجية العالية وخاصة الزراعة والصناعة .

٢ - عدم الاهتمام بتهيئة الفرص لظهور انتاج محلى لمواجهة نشاط استخراج النفط وقد ادى هذا الى زيادة الاستهلاك وبالتالي الى زيادة الاستيراد فى المواد الاستهلاكية .

٣ - عدم مراعاة عدالة التنمية المكانية واهمال القرى والمناطق الريفية مما نجم عنه زيادة حدة الهجرة من الريف الى المدن وظهور الاكواخ والزرائب ومدن الصفيح حول المدن الكبيرة وخاصة طرابلس وبنغازى .

٤ - سوء التوزيع وكبر الفجوة فى دخول الافراد وعدم حصول المناطق المختلفة على عوائد الانتاج بصورة متوازنة

٥ - ظهور تضخم نقدى .

٦ - عدم مراعاة توجيه التعليم لاحتياجات البلاد وبصفة خاصة ما يتعلق بالمهارات المهنية والفنية والعلمية لذلك بعد قيام الثورة والاعلان الدستورى الذى من بين اهدافه تحقيق الاشتراكية وتحقيق الكفاية فى الانتاج والعدالة فى التوزيع وتنويع الانتاج وعدم الاعتماد كلية على النفط كمصدر رئيسى للدخل وما استهدفته الخطة فى عهد الثورة ان البشر هم هدف التنمية ووسيلتها ، فقد وضعت خطة طويلة الاجل لتنمية الموارد البشرية وتحقيق مستوى عال من المهارات الفنية وكذلك تحقيق اقصى معدل نمو للاقتصاد الوطنى مشفوعا بالتنويع والاسراع فى معدلات النمو للانشطة الاقتصادية الرئيسية والسير بمعدل معقول فى كميات استخراج النفط الخام وبالتالي ترجيح كفة النشاطين الانتاجيين الرئيسيين الزراعة والصناعة .

ومن المتوقع ان يلعب كل من نشاطى الزراعة والصناعة الدور الاكبر فى النمو والسبيل الرئيسى لنموها هو البرامج الانمائية الزراعية والصناعية التى يجرى تنفيذها حاليا على أرض الجمهورية العربية الليبية .

كذلك فان النمو غير المتوازن قبل الثورة وما نتج عنه من عدم توفر المدارس والمؤسسات التعليمية وعدم توفر الخدمات للمواطنين يتطلب بذل جهود كبيرة ومتواصلة للحكومة لوضع برامج كبيرة للتنمية الاجتماعية ، كما تستهدف خطة التنمية من ناحية الاستراتيجية المكانية الى تحقيق تنمية مكانية وذلك عن طريق استغلال امكانيات كل منطقة لتحقيق اقصى نمو ممكن ولتقليل التفاوت فى الاحوال الاجتماعية السائدة بين سكان مختلف المناطق حتى يمكن توفير الخدمات لكافة المواطنين فى جميع مناطق الجمهورية ومن هذا يمكن القول ان السياسة المرسومة لتحقيق العدالة الاجتماعية والتوزيع العادل للدخل والثروات يعتبر من أهم أهداف استراتيجية خطة التنمية .

وقد بلغ حجم الخطة الثلاثية ٧٣-٧٥ « ٦٥١٠ » مليون دولار تقريبا وقد خصص منها للزراعة ١٤ر٤٪ وللصناعة ١٠ر٤٪ ونظرا لاهمية توفير السكن اللائق للمواطنين فقد خصص للسكان ١٩ر٦٪ .

وتهدف الخطة الزراعية الى انتاج المواد الضرورية من الاغذية فى اقصر فترة ممكنة تتراوح بين ثمانية وعشر سنوات ويعتبر هذا الهدف بمثابة التزام ينطوى على ثورة كبيرة يجرى تنفيذها عن طريق المشاريع الزراعية المتكاملة وهى سهل الجفارة والجبيل الاخضر وفزان والكفرة والسرير والصلول الخضراء ، وقد اقترن مستقبل الصناعة الليبية منذ البداية فى المقام الاول باستثمارات جديدة فى القطاع العام ولكن الحكومة لم تغفل أبدا عن تأمين حرية العمل والحركة بالنسبة للقطاع الخاص .

أما فيما يتعلق بأهداف التنمية المكانية فهو التنسيق بين مختلف النشاطات الاقتصادية والاجتماعية على أساس القاعدة المكانية وهذه السمة تميزها عن مخطط التنمية القطاعية التي تقوم على أساس النشاط ذلك لان الرقعة الجغرافية للجمهورية العربية الليبية شاسعة مع انخفاض الكثافة السكانية والفروق الاقتصادية والاجتماعية بين المناطق ، وتتلخص أهداف التنمية المكانية فيما يلي :

١ - التغلب التدريجي على نواحي التفاوت والاختلاف الشديدين في مستويات معيشة السكان الذين يقطنون مختلف المناطق الصحراوية وضمان رفع مستوى معيشتهم ولذلك تقرر في الخطة الثلاثية القيام بمشروعات استثمارية كبيرة في منطقة سبها والكفرة حيث تنخفض الكثافة السكانية كثيرا في هذه المناطق عنها في المدن الساحلية كما ستوفر لهاتين المنطقتين طرق برية تؤمن ربطهما بالمناطق الساحلية وقد اعتمد برنامج كبير للزراعة يوفر في النهاية استصلاح مساحة قدرها ٩٧١٨٠ هكتارا من الاراضي الزراعية تضمن تثبيت القاعدة الاقتصادية لحوالي ٣١ ألف نسمة من السكان هذا بالإضافة الى تنفيذ برنامج واسع النطاق في المرافق الاجتماعية الأساسية المرتبطة ارتباطا وثيقا بأحوال معيشة السكان .

٢ - تعميم النشاط الاقتصادي في جميع انحاء المنطقة الساحلية من اجل تطوير عدة مدن تعتبر مهمة الى حد كبير وخلق مراكز صناعية جديدة بالإضافة الى طرابلس وبنغازي في كل من مصراتة وطبرق والبريقة ، كما سيبدأ في تنفيذ المجمعات الصناعية الكيماوية الجديدة القائمة على أساس الموارد المتوفرة في كل من ابو كماش بالقرب من زوارة ومراده وكذلك انجاز كثير من المصانع في المدن الداخلية .

قطاع الاسكان :

يعتبر المسكن اللائق ضرورة من ضرورات الحياة للأسرة في جميع المجتمعات ، وانه برغم التقدم الكبير الذي احرزته كثير من دول العالم في مجالات التنمية الاقتصادية فمن الثابت ان مشكلة الاسكان تعتبر من أهم المشاكل التي تواجه معظم هذه الدول وبصفة خاصة الدول النامية نظرا لما تتميز به هذه المشكلة من خصائص تختلف في طبيعتها ومفهومها وطريقة معالجتها عن غيرها من المسائل الأخرى فالمسكن اللائق يتيح لأفراد المجتمع القدر الأكبر من الطمأنينة والامن والراحة والصحة ويساعد على استقرارهم في حياة كريمة تبث فيهم الحوافز والاتجاهات الفعالة التي من شأنها ان تدفعهم الى العمل المثمر وترفع من كفاءتهم الانتاجية ، وليس المقصود من المسكن هو مجرد ائحة السكنية ولكنه بمعناه الأوسع المسكن الملازم للمقام في المجتمع السكاني المتكامل المزود بمختلف المنشآت التعليمية والصحية والاجتماعية والثقافية والترفيهية ومباني الخدمات الأساسية والمنافع والمرافق العامة كل ذلك من اجل توفير بيئة حياتية متكاملة .

بالإضافة الى هذا فان توفير السكن جانب آخر اقتصادي على درجة كبيرة من الاهمية اذ ان الاستثمار في مجال الاسكان ماهو الا عبارة عن الاستفادة من مجموعه من الموارد البشرية وغير ابشريه تهيأ بواسطتها فرص اوسع للعمل وأوفر للدخل فضلا عن تنشيطه لانواع متعددة من الصناعات والتجارة الامر الذي من شأنه ان يدفع بعجلة الانتاج ويزيد من حصيلة الدخل القومي .

وفي الماضي نظر الى الاسكان في الجمهورية العربية الليبية على انه مسئولية الاستثمار الخاص بالاخذ بالخطة الخمسية سنة ١٩٦٣ صار الاسكان من ضمن خطة التنمية القومية وكانت الصيغة الاولى للاسكان هو مشروعات الاسكان الشعبي لذوى الدخل المحدود ثم اتسع هذا النطاق ليشمل مجموعة الدخول المتوسطة .

ونظرا لان الارض تعتبر العنصر الاساسي في توفير المسكن اللائق صحيا واجتماعيا فقد صدر تشريع في سنة ١٩٧٢ سمي قانون التطوير العمراني حظر بموجبه المضاربة في الاراضي الفضاء هادفا الى تيسير الحصول على الاراضي اللازمة للبناء بأسعار معقولة سواء للقطاع الخاص أو لمشاريع تنمية المجتمعات البشرية ، بحيث ثبتت اسعار الاراضي الفضاء على أساس قيمتها التقديرية سنة ١٩٦٤م يضاف اليها نسبة مقدارها ٥٪ من هذه القيمة كل سنة .

كما لزم الدولة في حدود امكانياتها تقديم التسهيلات الانمائية للملاك الاراضي من اجل تطويرها وفق المخططات العمرانية المعتمدة لكل مدينة .

هذا بالإضافة الى فرض ضريبة مقدارها ٢٥٪ على الاراضي الفضاء سنويا من قيمة الارض .

كل هذا من اجل حث القطاع الخاص على المشاركة في حل أزمة السكن ومعركة التطوير العمراني بالجمهورية .

ولقد اتخذت في السنوات الماضية عدة اجراءات تتعلق بالتنسيق في مجال البناء والتخطيط ، ففي مجال التنسيق على مستوى التخطيط اتسعت قاعدة الوظائف الرئيسية لوزارتي الاسكان والبلديات لتشمل الاشغال والمنافع العامة والتخطيط العمراني وشئون البيئة وقد تم انشاء المؤسسة العامة للاسكان عهد اليها تنفيذ مشروعات الاسكان العامة بالإضافة الى انشاء شركات استثمارية كما سيأتي شرحه عند مناقشة تطور سياسة الاسكان في ج.ع.ل .

الانشطة الاقتصادية	القيمة بالمليون دينار	التوزيع النسبي « % »
١ - الزراعة والغابات وصيد الاسماك	٣١١ر٣	١٤ر٤
٢ - استخراج النفط والغاز الطبيعي	١٩٥ر٤	٩ر٠
٣ - التعدين والحاجر الأخرى	٥ر٣	٠ر٢
٤ - الصناعات التحويلية	٢٢٦ر٧	١١ر٤
٥ - الكهرباء والغاز والمياه	٢٥٤ر٠	١١ر٧
٦ - التشييد	١٨ر٠	٠ر٨
٧ - تجارة الجملة والتجزئة	٧ر٩	٠ر٣
٨ - النقل والتخزين والمواصلات	٢٧٠ر٠	١٢ر٥
٩ - المصارف والتأمين	١ر٠	٠ر٠
١٠ - الاسكان	٤٢٥ر٣	١٩ر٦
١١ - الخدمات العامة و عدا التعليم والصحة	١٦٥ر٩	٧ر٨
١٢ - الخدمات التعليمية	١٨١ر٩	٨ر٤
١٣ - الخدمات الصحية	٩٠ر٦	٤ر٢
١٤ - الخدمات الأخرى	١٠ر٥	٠ر٥
١٥ - احتياطي	٢٠ر٦	١ر٠
١٦ - مطروحا : قيمة الارض	١٥ر٠	٠ر٧
المجموع : يوزع بين القطاع العام	٢١٧٠ر٠	١٠٠ر٠
القطاع الخاص	١٨٠٠ر٠	٨٣ر٠
	٣٧٠ر٠	١٧ر٠

أما الأهداف الاجتماعية للخطة فهي كالتالي :

١ - تحقيق العدالة الاجتماعية بتوسيع قاعدة التوزيع وإفادة الفئات المحدودة الدخل بقدر يتناسب مع نتائج عملية التنمية وتحقيق مبدأ تكافؤ الفرص بين جميع المواطنين .

٢ - تطوير نظام التعليم عن طريق :

أ - الزامية التعليم حتى نهاية المرحلة الاعدادية .

ب - تصحيح الهرم التعليمي وتعويض الفاقد منه وتنمية التعليم الفني وتنويعه .

ج - تطوير الكليات الجامعية .

د - محو الأمية الوظيفية والمهنية بين المواطنين خلال فترة عشرة سنوات وجعله الزاميا لكل من تقل اعمارهم عن ٤٥ سنة من الذكور والاناث .

هـ - زيادة عدد الموظفين الى الخارج مع التركيز على البعثات العلمية التخصصية .

٣ - وفي مجال الخدمات الصحية فان الخطة تهدف الى تحسين مستواها بالوسائل الاتية :

أ - زيادة عدد الاسرة في المستشفيات بما يرفع عدد الاسرة من ٤٢ سرير لكل ألف نسمة في سنة ١٩٧٢م الى ٧ أسرة لكل ألف نسمة ٧٥ م

ب - زيادة عدد المراكز الصحية والمستوصفات الملحقة بها بحيث يخدم المركز الصحي الواحد والمستوصف الملحق به ٢٠ ألف نسمة سنة ١٩٧٥م بدلا من المعدل الحالي البالغ ٣٥ ألف مع اعطاء اهتمام خاص للمدن الصغيرة والقرى .

٤ - بالنسبة للاسكان فالهدف النهائي لسياسة الدولة في هذا المجال هو توفير وحدة سكنية لكل اسرة خلال العشرة سنوات القادمة بنهاية سنة ١٩٨٣م وفي سبيل ذلك هدفت الخطة الثلاثية الى انشاء ٩٠ ألف وحدة سكنية .

تأثير المظاهر الاجتماعية والاقتصادية في نمط الاسكان والخدمات :

ان المواطن البشري سواء كان مدينة او قرية او واحة او منتجع للبدو فهو في حاجة الى تطوير وتوفير الخدمات كالسكن والمياه والمواصلات والخدمات الصحية والتعليمية والترويحية والمتطلبات الثقافية وغيرها وفقا لتطور الظروف الاجتماعية وتطور مفاهيم الناس ازاء متطلبات الحياة وتوقعاتهم .

ففي الجمهورية العربية الليبية والتي استهدفت خطة تنميتها كما اسلفنا ازالة تراكمات التخلف والدفع بالانسان الى حياة افضل يتوفر فيها السكن اللائق والمياه الصالحة للشرب وكافة متطلبات الحياة الانسانية الاخرى ، فقد تم التركيز على قطاع الاسكان والخدمات كمشكلة مزمنة يعيشها المواطن وارتبط هذا في مشروعات متكاملة بما تتطلبه المدينة او القرية وما يتوقعه الناس في تحسين معيشتهم وفقا للمعايير الحياتية الجديدة والتي من أهمها :

١ - توفير السكن اللائق أصبح مطلب للسكان الحاليين وتوقعات زيادتهم مستقبلا .

٢ - كذلك استهدفت السياسة الاسكانية مواجهة الطلبات نتيجة لارتفاع مستوى الدخل والمعيشة ورغبة المواطنين في الحصول على منازل حديثة .

٣ - نتيجة للرخاء الاقتصادي فقد استهدفت خطة الاسكان بعد الثورة القضاء على احياء الصفيح والاكوخ التي ظهرت نتيجة لازدياد النشاط الاقتصادي في المدن الكبيرة كطرابلس وبنغازي بعد اكتشاف النفط وارتفاع معدل الهجرة من الريف الى المدن ، ففي سنة ١٩٦٤م طبقا للاحصاء الرسمي ان ٤٤٣٪ من مجموع المساكن كان عبارة عن وحدات اسكان هامشية كالاكوخ والكهوف والخيام ، وفي سنة ٧٣م انخفضت هذه النسبة الى ١٩٪ مع الاخذ في الاعتبار زيادة السكان في هذه الفترة والانخفاض الملحوظ في عدد الاسر التي تسكن الوحدة السكنية بالإضافة الى زيادة اليد العاملة الاجنبية بسبب التوسع في مشاريع خطة التنمية .

٤ - صاحب الرخاء الاقتصادي والتغير في مستوى المعيشة وتوفر السيولة لدى كثير من الافراد تغيير في بعض القيم والمفاهيم الاجتماعية اذ كانت التقاليد العائلية هو ان يقيم الابن بعد زواجه في منزل الاب الا ان نظام الاسرة الواسعة الذي كان سائدا بدأ يتقلص واصبح الابناء يرغبون في الاستقلالية في السكن بعد الزواج كما ان الاسر اصبحت لا تميل الى السكن في منزل واحد مما زاد من حدة الطلب على السكن .

٥ - كذلك ارتبط المستوطن البشري بالإضافة للاسكان الى مشكلة الخدمات والمرافق ، فالتعليم صار الزاميا حتى نهاية المرحلة الاعدادية وكذلك انتشار الوعي الصحي زاد من توقعات الحياة وارتفاع معدل الزيادة السكانية وبالتالي الزيادة في نسبة الاطفال في المدارس وادى بالضرورة الى التوسع وازدياد المساحات اللازمة للمدارس والمعاهد فأكثر من ربع سكان الجمهورية العربية الليبية الان هم تلاميذ أو طلبة في المدارس والمعاهد والكلديات .

٦ - كما ارتبطت سياسة الاسكان بصفة عامة بضرورة توفير المياه الصالحة للشرب وتصريف المياه والمجاري والطرق الصالحة وانشاء المستشفيات والمؤسسات الاجتماعية وغيرها من الخدمات وفقا لاهداف العدالة المكانية في توزيع المشاريع حتى تصل الضروريات والخدمات لكل المواطنين في جميع انحاء الجمهورية تحقيقا لمبدأ العدالة الاجتماعية والحد من الهجرة الداخلية .

٧ - كذلك ارتبطت ظاهرة التحضر بضرورة توفير أماكن الترويح والمناطق الخضراء للمدن المكتظة بالسكان لتعمل كرئة تنفس بها المدن .

٨ - كما استهدف التخطيط والتصميم للبيئة المحافظة على التراث القومي والتخطيط بما يرتبط والتقاليد والعادات المقبولة والمعترف بها لدى المجتمع .

تطور سياسة الاسكان في الجمهورية العربية الليبية :

من نتيجة الاستقصاء الذي اجري سنة ١٩٦٣ تبين ان البلد تعاني نقصا شديدا في عدد المساكن الملائمة اذ تشير البيانات ان عدد المساكن المتاحة تقدر سنة ١٩٧٢ بنحو ١٨٢٢ الف مسكن فيها حوالي ١٧ الف مسكن غير ملائمة ، والاسر التي تقطن الاكوخ طبقا لنتائج بحث الكهوف والاكوخ عام ١٩٧٢ بلغت ٨٧٢ الف اسرة هذا بالإضافة الى النمو السكاني الطبيعي السنوي والذي يبلغ ٤٪ أي بمعدل ١٦ الف اسرة .

وازاء ذلك رأى حل هذه المشكلة حلا جذريا بحيث ترصد لها كل مقومات النجاح والتخطيط والتنظيم الفعال فكان اصدار القانون رقم ١٢ الصادر في ١٩٧٠-١٣م الذي اناط بوزارة الاسكان بوجه عام بحث واقتراح وتنفيذ السياسة العامة للاسكان والبناء في المجالين الخاص والعام ورؤى انشاء مؤسسة مستقلة خاصة بالاسكان تسمى بالمؤسسة العامة لمشروعات الاسكان لتكون جهاز الدولة الرئيسي في تنفيذ خطة الدولة في قطاع الاسكان والتخطيط العمراني بحيث تؤول لها مشروعات الاسكان التابعة للوزارة وفي سبيل الاسراع في تنفيذ خطة الاسكان اذن للمؤسسة تأسيس شركات مساهمة بفردا او مع غيرها بعد موافقة مجلس الوزراء على ذلك في سبيل توفير المسكن الملائم لقطاع كبير من المواطنين وخاصة ذوي الدخل المحدود .

ولمواجهة هذه الاحتياجات قدر للمؤسسة تنفيذ ٧٠٪ من المساكن اللازمة أما الباقي وقدره ٣٠٪ فيتوقع تنفيذه من قبل القطاع الخاص .

وفي ظل توفير الموارد المالية تقوم الدولة بالدور الرئيسي والفعال في تمويل خطة الاسكان سواء عن طريق ميزانية لانشاء مساكن حكومية او عن طريق مخصصات الاقراض للقطاع الخاص لهذا الغرض اذ بلغ قيمة القروض الممنوحة للمواطنين حتى ٣٠-٩٧٣م ١٣٧ مليون دينار « أي ما يعادل ٤١١ مليون دولار أمريكي » .

كذلك شجعت الحكومة المصارف التجارية والمؤسسة العامة للاسكان والقطاع الخاص للمشاركة في انشاء وتأسيس بعض الشركات التي لها علاقة بقطاع الانشاء والمقاولات والخدمات التجارية وذلك في نطاق الجهود المبذولة في مجالات التنمية الاقتصادية والعمرانية في البلاد .

وفيما يلي بيان بنشاط كل قطاع في مجال الاسكان ومنجزاته :

المؤسسة العامة للاسكان :

تعتبر جهاز الدولة الرئيسي في تنفيذ خطة الاسكان الذي تشارك فيه الحكومة ، اذ بلغ متوسطه السنوي خلال سنوات الخطة « ٦٤-٧٠ » ١٠ر٥ مليون دينار ليبي من اجمالي قيمة المنصرف الذي بلغ حوالي ٢٠ر٥ مليون ، وبعد تأسيس المؤسسة العامة للاسكان وتدعيمها بلغ متوسط الانفاق خلال الخطة ٧٣-٧٥ عشرة امثال متوسط ٦٤-٧٠ وتقوم المؤسسة على نظام لامركزي قوامه فروع لها بكل محافظة لها ذاتيتها تقوم بتنفيذ والاشراف على الوحدات السكنية المقررة بكل محافظة وفي سبيل تنفيذ خطة الاسكان في الوقت المحدد ولتلافي النقص في الايدي العاملة قامت الحكومة بتوقيع اتفاقيات ثنائية مع شركات عالمية للمقاولات .

وقد قامت المؤسسة بأكبر مشروع سكني شهدته البلاد سمي « بمشروع الاسكان العام » بدأ في تنفيذه خلال عام ٧٠-٧١ على أربعة مراحل بلغ مجموعها ٧٥ الف وحدة سكنية وقد تم انجاز ٣٦ الف وحدة سكنية وزعت على المواطنين من ذوي الدخل المحدود .

وقد بلغت تكاليف هذا المشروع ٥٥٠ مليون دينار ١٦٥٠ مليون دولار أمريكي .

مشروع الاسكان الصناعي :

ويقضي المشروع بانشاء مصنعين لبناء ٦٠٠٠ وحدة سكنية مصنعة في طرابلس وبنغازي تبلغ قدرة كل مصنع الانتاجية خمس وحدات سكنية يوميا وتبلغ تكلفة انشاء المصنعين وتنفيذ الوحدات السكنية للمشروع خمسون مليون دينار ليبي « ١٥٠ مليون دولار أمريكي » .

المرافق العامة :

بلغت التكلفة الاجمالية الخاصة بتزويد مشروعات الاسكان بالمياه والكهرباء والمجاري والطرق ٢٢٠ مليون دينار - موزعة كالتالي :

مرافق الاسكان الصناعي	٢٠٠.٠٠٠.٠٠٠ مليون دينار
مرافق الاسكان العام	٢٠٠.٠٠٠.٠٠٠ مليون دينار

دور المصارف في تحقيق التنمية الاقتصادية والعمرانية :

بالنظر لاهمية الجهاز المصرفي في تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية بصفة عامة فان هذا الجهاز يساهم في انجاز الخطة المعدة لحل أزمة السكن بحيث تقوم المصارف باقراض المواطنين من الفئات الاتية :

١ - ذوي الدخل المتوسط بغرض انشاء مساكن خاصة بهم بموجب قانون صادر في ١٢ يوليو ١٩٧١م ، وقد حدد سعر الفائدة البسيط بمعدل ٤٪ سنويا ، وقد بلغ اجمالي المبلغ المخصص في يوليو ١٩٧١ سبعة مليون ونصف دينار ، رفعت الى ٢٠ مليون دينار في يونيو ٧٢ ثم الى ٦٠٠ مليون دينار في يناير ١٩٧٤م .

وقد حددت قيمة القرض بمبلغ ٦٠٠٠ دينار رفعت الى ١٠ر٠٠٠ دينار على ان يسدد المبلغ في مدة اقصاها ٢٠ سنة ويحدد القسط والمدة على اساس تكلفة المبنى والمبلغ المسموح به محسوبا على اساس الدخل الصافي للمتعلم للمقترض ، وبلغت قيمة القروض الممنوحة « ٣٥ مليون دينار ليبي ، لعدد ٧١٨٩ قرضا .

ب - مشروع القروض السكنية لسكنى الاكواخ :

ولحل مشكلة هذه الفئة من المواطنين على ضوء الدراسات التي اجرتها الجهات المختصة للبحث عن وسائل توفير السكن اللائق لهم ، فقد تقرر اقامة المجال امامهم لتمكينهم من الحصول على قروض عقارية من المصارف التجارية بشروط ميسرة وبسعر فائدة قدره ٢٥٪ في السنة حددت قيمة القرض بين ٥٠٠٠-٦٠٠٠ دينار وفي حالة شراء الارض يمكن ان ترفع القيمة الى ٨٠٠٠ دينار ، وتكون مدة سداد القرض خلال فترة اقصاها عشرون سنة .

ج - المساهمة في التطوير العمراني :

وفي سبيل تشجيع الاشخاص الذين يملكون اراضي فضاء على الاسراع في تشييد المباني السكنية والمشاريع السياحية والمساهمة في تطوير الحركة العمرانية داخل البلد فقد تقرر العمل على خلق الحوافز المختلفة ومنح التسهيلات الائتمانية عن طريق المصارف التجارية وانطلاقا من هذه الغاية فقد تم اصدار قانون التطوير العمراني بتاريخ ٣٠-٨-١٩٧٢ بشأن تقديم الائتمان المصرفي الى جميع المواطنين من قبل المصارف التجارية والذين يملكون اراضي ولم يتمكنوا من تشييد المباني عليها لعدم توفر التمويل اللازم .

وتعطي الاولوية الى الذين يرغبون في تشييد عمارات متعددة الطوابق والتي تحوي اكثر من ٤ شقق لايواء اكثر من ٤ عائلات وتمنح القروض بسعر فائدة ٥٥٪ سنويا ولمدة عشر سنوات وهي الحد الاقصى .
وبلغت قيمة القروض الممنوحة حتى ٣٠/٢/٧٥ د مايقارب من سبعون مليون دينار .
وبلغ عدد الوحدات السكنية حوالي ٦٠٠٠ وحدة انشأت بموجب هذه القروض .

د - انشاء والمساهمة في انشاء بعض الشركات والمشروعات داخل الجمهورية :

من بين الميادين الجديدة التي ارتادتها المصارف التجارية المشاركة في انشاء وتأسيس بعض الشركات التي لها علاقة بقطاع الانشاء والتعمير والمشروعات المشتركة مع القطاع الخاص والمؤسسة العامة للاسكان وذلك في نطاق الجهود المبذولة في مجالات التنمية الاقتصادية والعمرانية في البلاد والانطلاق الى الدور الذي يجب ان تساهم به مثل هذه الشركات المتخصصة في مخطط التنمية وهذه الشركات هي :

١ - شركة الاستثمارات الوطنية :

تأسست في يونيو ٧١م برأس مال قدره ٤ مليون دينار « ساهمت المصارف التجارية بنسبة ٣٠٪ من رأس المال بحصص متساوية وساهمت المؤسسة العامة للاسكان بمقدار ٣٠٪ والباقي موزع على شركات التأمين والضمان الاجتماعي . ومن اهداف هذه الشركة دراسة امكانيات الاستثمار في الاقتصاد الوطني والاسهام في الموارد الوطنية بحيث تركز جهودها على مجال الانشاءات السكنية وبيعها أو تأجيرها للمواطنين وكذلك شراء الاراضي واعدادها للبناء من قبل المواطنين .

٢ - شركة الاستثمار العقاري :

تأسست في مايو ٧٤م وهي شركة عامة مجالها الاستثمار العقاري كاقامة المباني السكنية والتجارية وتقديم القروض لشراء العقارات للسكن أو تشييد المباني أو ترميمها أو اكمالها وذلك بسعر فائدة قيمته ٧٪ ولمدة ١٠ سنوات وبلغ رأس مال الشركة ٢ مليون دينار ، موزع على المساهمين كالآتي :

١ - المصارف التجارية ٢٥٪

٢ - المؤسسة العامة للاسكان ٢٥٪

٣ - ٥٠٪ المصرف الصناعي العقاري ، الهيئة العامة للضمان الاجتماعي - شركات التأمين وشركة الاستثمارات الوطنية .

اهمية ارتباط الخطة الاقتصادية والاجتماعية والعمرانية :

يجب ان تقتزن الخطة الاقتصادية والاجتماعية بخطة عمرانية تتحدد على هداها الابعاد المكانية لمواقع المشروعات وتوضع الحلول لاعادة تنمية المناطق المتخلفة اقتصاديا والمناطق التي تعاني من التزاحم وكيفية تخفيفها ، هذا بالإضافة الى الاجراءات التي تتخذ لتنظيم النمو العمراني وتحديد مداخله ليتلائم مع الظروف الاجتماعية والمناخية واستخدام الاراضي تقاديا لما قد يتولد من مشاكل في مختلف العناصر العمرانية والمرافق والخدمات بما في ذلك خدمات النقل وصيانة المنشآت للحفاظ على المباني وطالة عمرها وكذلك تحديد سياسة البناء والتشييد ومتطلباتها المختلفة من الطاقات التنفيذية المادية والبشرية ومواد البناء مع استحداث وسائل جديدة متطورة تستهدف خفض التكلفة وبما يضمن استخدام الموارد المتاحة افضل استخدام دون اهدار لها .

واعداد خطة طويلة يحتاج الى فترة زمنية مناسبة لذلك فمن المناسب أن تتخذ اجراءات سريعة للاعداد لها وتحديد مداها بعد تجميع البيانات الاساسية اللازمة لاعدادها مثل :

١ - عدد الاسر وتطورها واحجامها ومستويات دخولها وتوزيعها الجغرافي واحوالها المعيشية وتطلعاتها فيما يتعلق بالاحتياجات والاضافات السكنية .

٢ - عدد المساكن القائمة وحالتها الانشائية ومستوى صلاحيتها وتوزيعها الجغرافي لمقابلة الاحلال وما يحتاج منها الى اصلاح .

٣ - عدد الوحدات السكنية المعدة أصلا للسكن .

٤ - التعرف على اتجاهات الهجرة بين الاقاليم وبين المدن والمناطق الزراعية للتوصل الى الاحتياجات المناسبة وامكاناتها .

٥ - الطاقات المتاحة للمرافق العامة والخدمات في التجمعات القائمة واحتياجات التوسع فيها طبقا للتوسع العمراني المستهدف .

٦ - الطاقات المطلوبة للمناطق العمرانية الجديدة من المرافق العامة والخدمات :

أ - مياه ، مجارى ، كهرباء ، الطرق .

ب - الخدمات العامة مثل المنشآت التعليمية والصحية والاجتماعية ووسائل النقل واطفاء الحريق والحدائق والنوادي والصالات والمتاحف والمكتبات .

ج - الخدمات التجارية كالاسواق والمحال التجارية والورش .

وعلى ضوء ما توصلت اليه نتائج الدراسات يمكن تلخيص الاحتياجات الاجمالية من المساكن خلال ٨٥/٧٣ كالآتي :

عدد المساكن اللازمة للسنوات بالالف

القرض المستهدف انشاء المساكن له

المجموع ٨٥/٧٣ ٧٥/٧٣ ٨٥/٧٦

١٢٦ ٢٠ ١٠٦

١٢٤ ٣٥ ٨٩

١٨٨ ٣٥ ١٥٣

٤٣٨ ٩٠ ٤٣٨

١ - النقص في عدد المساكن « المتراكم »

٢ - الاحلال

٣ - الزيادة الطبيعية

اجمالي عدد المساكن

وبذلك فان عدد المساكن التي ينتظر أن تكون قائمة عام ١٩٨٥ م يصبح مساويا لعدد الاسر القائمة في تلك السنوات على الوجه التالي :

٢٢١ ٠٠٠ مساكن قائمة عام ١٩٧٣ م

١٢٦ ٠٠٠ مساكن تنشأ لمقابلة التراكم ١٩٧٣ م

١٨٨ ٠٠٠ مساكن لمقابلة الزيادة الطبيعية

٥٣٥ ٠٠٠ الاجمالي

كما يصبح عدد المساكن اللازم انشاؤها خلال ٨٥/٧٦ باستبعاد المستهدف تنفيذه خلال ٧٥/٧٣ كما يلي :

«أ» مساكن لازمة لمقابلة الزيادة في عدد الاسر ١٥٣ ٠٠٠ « اضافة »

«ب» لمواجهة الازالة ٨٩ ٠٠٠ « الاحلال »

«ج» لمواجهة النقص في عدد المساكن ١٠٦ ٠٠٠ « التراكم »

٣٤٨ ٠٠٠ الاجمالي

أى اذا توقعنا أن يتوفر مسكن لكل أسرة سنة ٨٥ يجب بناء ٣٤٨٠٠ وحدة سكنية كل سنة ، وهذا معناه أن تتضاعف الجهود في القطاع العام للبناء الى ثلاث مرات حيث وصلت الانتاجية الى حد الان بعد أقصى هو ١٥ ألف وحدة بالسنة .

دراسة معهد البحوث للبناء بانجلترا		السويد		الولايات المتحدة		ج.ع.ل
الوحدة السكنية		المسطح	اقل بعد	المسطح	المسطح	وزارة الاسكان
١ - وحدة معيشة	٢٠	—	٢١٠	—	—	٣٠
٢ - معيشة مع ركن للطهي	٣٠	—	٢١٠	—	—	٣٠
٣ - معيشة فى بيت متعدد الغرف	٢٠	١٨-١٦	٢١٠	١٨-١٦	١٥	١٥
٤ - الغرف السكنية الرئيسية	٨	١١	٢١٠	١٣	١٨	١٨
٥ - غرفة سكنية ثانوية	—	٨	—	٨	١٤-١٢	١٤-١٢
٦ - مطبخ	٣	٧ - ٥	١٥٠	٨ - ٦	٩	٩
٧ - حمام	١٦٠	—	١١	—	—	—
٨ - مرحاض	١٢٠	—	٠٩	—	١٥	١٥
٩ - حمام ومرحاض	٢٠٠	٤-٢	١١	٤	٦	٦

الخدمات البلدية الخاصة بالتجمعات البشرية :

تعتبر البلديات بالجمهورية العربية الليبية الوحدات الادارية على المستوى المحلى والتي تقوم بتقديم الخدمات المباشرة للمواطنين عن طريق رسم الخطط والبرامج للمشاريع الداخلة فى اختصاصها كمشاريع المياه والمجارى وتنفيذ الطرق وانارتها وكذلك انشاء الحدائق والمنزهات العامة وغيرها من المرافق-والمنافع والتي تحدد على ضوء المخططات العمرانية لكل تجمع .

وقد بذلت جهود جبارة من قبل ثورة الفاتح من سبتمبر فى مجال تأمين الحد الأدنى من المرافق والمنافع Infrastructure « باعتباره الركيزة الاولى للانطلاق لتحقيق أهداف التنمية الاقتصادية والاجتماعية .

وفيما يلي نبذة مختصرة عن كل مرفق :

مياه الشرب :

لقد بلغ حجم الانفاق على هذا المرفق خلال الثلاث سنوات التى سبقت الثورة ما يعادل سبعمائة ألف دينار بينما بلغ حجم الانفاق فى السنوات الثلاث التى تلت الثورة ثلاثة وثلاثون مليون من الدينارات ، وهذا يعنى أن معدل الزيادة بعد الثورة بثلاث سنوات فقط يعادل ٤٠ مرة معدل حجم الانفاق خلال نفس المدة قبل الثورة .

وقد أدى هذا الى توفير مياه الشرب الصالحة لمعظم سكان الجمهورية ، كما أن حوالى ٨٣٪ من مصادر مياه الشرب تظهر بواسطة غاز الكلور ومشتقاته .

وتختلف مشاريع مياه الشرب من بلدية الى أخرى ، فمنها اقامة محطات لتحلية مياه البحر فى بعض المدن الساحلية وقد بلغ عددها حوالى خمسة محطات أو استغلال المياه الجوفية الارتوازية وكذلك الاستفادة من مياه الامطار باقامة السدود والصهاريج وتوضيح الخريطة رقم (٢) مشاريع المياه بمرحلتها المختلفة موزعة على مناطق الجمهورية ويتوقع انفاق ما يقارب ٢٨ مليون دينار خلال الخطة الحالية وذلك لتغطية كل التجمعات البشرية بالمياه الصالحة للشرب .

المجارى :

كانت أغلب مدن وقرى الجمهورية قبل الثورة تفتقر الى مشاريع المجارى لتصريف الفضلات المنزلية باستثناء مدينتى طرابلس وبنغازى الا أنه بعد ثورة الفاتح من سبتمبر وانبعاثها من الثورة بأهمية توفير البيئة الملائمة صحيا واجتماعيا ومدى انعكاس ذلك على إنتاجية أفراد المجتمع فقد عملت على تعميم مشاريع المجارى على أغلب التجمعات البشرية الرئيسية بما فيها الشبكات ومحطات التنقية بهدف منع تلوث البيئة من ناحية والاستخدام مياه المجارى فى المشاريع الزراعية وقد بلغ الانفاق خلال السنوات ٧٣/٧٠ ما يقارب من اثنى عشرة مليونا من الدينارات بينما لم يتجاوز هذا المبلغ فى مدة الثلاث سنوات السابقة للثورة مائة ألف دينار كما انه تم تخصيص مبلغ ٢٥٤ مليون دينار لمشاريع المجارى لانفاقها خلال الخطة الخمسية ٨٠/٧٥ وتوضيح الخريطة رقم « ٣ » مشاريع المجارى بمرحلتها المختلفة بمدن الجمهورية .

مشاريع الطرق والمنافع الاخرى :

تعتبر مشاريع الطرق والحدائق المنتزهات وأماكن الفضاء العام من العناصر الاساسية لحياة أى تجمع بشرى ، فالطرق ما هى الا شريان لامتنعاص حركته الدائبة وبقدرة ما تكون هذه الشبكة على مستوى عال من التخطيط والانشاء بقدر ما يستطيع هذا التجمع تحقيق أهدافه وطموحاته وانجاز أعماله اليومية بكل سهولة ويسر .

أما فيما يتعلق بالحدائق والمنتزهات فهى الرئة التى يتنفس بها هذا الكائن المتحرك وهى الدافع الاساسى لزيادة انتاج المجتمع ورفع كفاءة أفراد .

وقد بلغ حجم الانفاق خلال السنوات ٧٣/٧٥ ما يقارب ثلاثة وسبعون مليون دينار بينما يتوقع انفاق ما يوازي ١٣٥ مليون دينار خلال الخطة الخمسية ٨٠/٧٥ ، وهذا يعطى الدليل الواضح على أهمية مثل هذه المنافع للتجمعات البشرية ، اذ أنها كما سبق الإشارة اليه تعتبر من العناصر الاساسية للنهوض بكفاءة أفراد المجتمع وارتفاع معدلات انتاجيتهم .

اسس تطوير التجمعات السكانية بالمناطق غير الحضرية :

من السمات البارزة لمعظم التجمعات السكانية بالمناطق الصحراوية وشبه الصحراوية وبعض المناطق الريفية ظاهرة الانتشار والتشتت وكثرة المستوطنات الصغيرة المتفرقة التى تنقص فيها الموارد المائية والزراعية والاقتصادية أو أن مواردها الطبيعية لم تستغل بشكل اقتصادى لقلة العنصر البشرى فيها أو انعدام الخبرة الفنية واليد العاملة المدربة وبالتالي تقل لديها امكانيات التنمية الذاتية بالمستوى المرغوب .

وقد واجهت الدولة صعوبة توفير المرافق الحيوية من طرق وكهرباء وشبكات مياه ومجارى وغيرها من خدمات فى مثل هذه المستوطنات المتفرقة التى تفصل بين كل منها والآخرى مسافات كبيرة غير معبدة وتبعد معظمها عن المدن ومراكز التجمع السكانى حيث تتوفر الخدمات مما يسبب عقبة كبيرة فى طريق التنمية والتطوير الشامل للمجتمع وتحقيق التوازن بين مختلف التجمعات السكانية بالجمهورية العربية الليبية .

وهذا الوضع دعى الدولة أن تولى أهمية كبيرة لموضوع دراسة وتحليل وتقييم الهيكل الاستيطانى فى ج.ع.ل . تمهيدا لاعداد خطة تفصيلية لتحقيق الاستقرار السكانى فى البلاد فقامت بالتعاون مع الخبرات العالمية بتقييم أحوال وظروف التجمعات السكانية الصغيرة المتفرقة واقتراح أنماط جديدة لنمو هذه التجمعات على أسس اقتصادية واجتماعية وقسمت الجمهورية الى خمس مناطق هى : طرابلس ، مصراتة ، بنغازى ، سبها ، الخليج . وذلك لتقديم دراسة مفصلة عن كل منطقة .

وتستهدف سياسة الدولة فى هذا المجال ما يأتى :

١ - دراسة وتحليل وتقييم هيكل الاستقرار السكانى الحالى من حيث مساحة ووظيفة كل موقع من مواقع التجمعات السكانية وكذلك خصائص سكانه والموارد المتوفرة له والامكانيات الاقتصادية والطبيعية والبشرية المتاحة وارتباطه بالمواقع الاخرى .

٢ - تصنيف المستوطنات فى ضوء معايير محددة وحسب الموارد والامكانيات المتوفرة الى مستوطنات ينصح بالحد من نموها أو تشجيع سكانها على الهجرة منها أو مستوطنات يمكن تطويرها أو مستوطنات جديدة فى المناطق التى تتوفر فيها الامكانيات والموارد كى تستقبل الاعداد المناسبة من سكان المستوطنات الفقيرة ممن يرغبون الانتقال اليها .

٣ - دراسة واقتراح المشروعات الزراعية والصناعية ومشروعات المرافق والخدمات اللازمة لتنمية المستوطنات التى يتقرر انشاؤها .

٤ - تحديد السياسات التشجيعية التى سوف تتبع لافئاع السكان وحفزهم على الانتقال من المستوطنات الفقيرة فى امكانياتها ومواردها والاقامة والاستيطان فى المناطق والمستوطنات التى يتقرر استمرارها وانشاؤها .

٥ - توفير فرص العمل وأسباب الحياة اللائقة للتجمعات الريفية لتقليل اتجاهات سير الهجرة الداخلية الى المدن .

وقد كان اجراء مثل هذه الدراسات الضرورية ملحة لاتباع خطوات علمية ازاء اعادة بناء التجمعات البشرية بالمناطق غير الحضرية وعلى الخصوص الصحراوية وشبه الصحراوية وذلك على أساس من التنمية المتكاملة والقدرة على النمو الذاتى لكل تجمع بشرى وتستهدف خطة تطوير هذه التجمعات المتفرقة الصغيرة والفقيرة النتائج التالية :

١ - تجميع السكان المبعثرين فى اطراف الصحراء فى مستوطنات جديدة تتوفر فيها الموارد والامكانيات اللازمة لاحداث التنمية وتسهيلات لتوفير الخدمات لهم فى مناطق يتم مسحها جيولوجيا من حيث الامكانيات الزراعية والمائية والطبيعية بدلا من تواجدهم فى مناطق لا تتوفر فيها أسس النمو المتكامل .

٢ - اقامة مشاريع زراعية لاستقرار السكان وتقديم الخدمات المصاحبة لها بما يوفر الاستقرار الدائم بدل حياة التنقل المستمر وراء المرعى .

٣ - ايجاد شبكة من المواصلات التي تربط بين المستوطنات بعضها ببعض والمراكز الحضرية لضمان التسويق والاتصال بمراكز الخدمات الرئيسية .

٤ - اقامة مشاريع للخدمات المختلفة من كهرباء وصحة وتعليم ومرافق اجتماعية وغيرها .

٥ - انشاء مساكن زراعية وقرى نموذجية وفق ما تتطلبه الظروف بالنسبة للمواطنين في المناطق الصحراوية وشبه الصحراوية متخذة في ذلك نمط الحياة الريفية .

مشروعات التنمية الزراعية الاستيطانية المتكاملة والتجمعات البشرية :

ان تنمية التجمعات البشرية بالمناطق الحضرية لا تستهدف اقامة مشروعات زراعية فقط بل تعمل على بناء تجمعات بشرية قادرة على النمو الذاتي ووجود اقتصاد متكامل ومتنوع بل يتجه التخطيط الى اقامة مراكز صناعية وفق ما تتطلبه البيئة من صناعات تحويلية تعتمد على الزراعة والامكانيات الطبيعية ، واقامة المستوطنات المتكاملة من حيث استصلاح وتنمية الاراضي وانشاء المزارع والمساكن للفلاحين والقرى النموذجية والطرق المعبدة وحفر الابار والنشجير بأشجار الفاكهة وانشاء مصدات الرياح والغابات لحماية التربة من الانجراف ومد شبكات الكهرباء والقيام بتدريب المواطنين الذين ستسلم اليهم مزارع على الاساليب الزراعية الحديثة .

وتحقيقا لهذا المخطط كان انشاء مجلس التنمية الزراعية في ٣ رمضان ١٣٩٢ هـ الموافق ١٠ أكتوبر ١٩٧٢ م وهدفه المشاركة في تنمية الاقتصاد الوطني في قطاع الزراعة عن طريق زيادة الانتاج الزراعي بما يكفل الاكتفاء الذاتي من الحبوب واللحوم وغيرها وحماية المصادر الطبيعية من مياه وتربة وغابات استغلالها الاستغلال الامثل والعمل على خلق تجمعات اسكانية في المناطق الزراعية بتوفير الوسائل والامكانيات التي تضمن بها المواطن حدا مناسباً من مستوى المعيشة وذلك بالمناطق التالية : انظر الخريطة :

١ - منطقة سهل الجفارة :

وهي على شكل مثلث يقع برأسه شرقاً قرب رأس المسن الى الغرب من الخمس ويحده شمالاً البحر الابيض المتوسط وغرباً الحدود التونسية وجنوباً جبل نفوسة بمساحة قدرها ٥٠٠.٠٠٠ هكتاراً .

وتهدف تنمية منطقة الجفارة الزراعية الى زيادة الانتاج من المزارع القائمة رأسياً وفتح اراضي زراعية جديدة في المناطق التي تقع في مصب الوديان المنحدرة من جبل نفوسة وحيث تتوفر المياه الجوفية لتكوين مراكز لتجميع السكان .

وتتخصص هذه المنطقة في انتاج الخضر والفواكه والحبوب وتربية الابقار .

الجدول رقم « ١ » يبين الخطة المستهدفة لهذا المشروع وما تم انجازه حتى نهاية ١٩٧٥ م .

٢ - منطقة الجبل الاخضر :

وتمتد من بنغازي غرباً الى الحدود المصرية الليبية شرقاً ومن خط عرض ٣٠ درجة جنوباً الى البحر الابيض المتوسط شمالاً بمساحة تقدر بحوالي ٨٨٤٩٢٣ هكتار .

وهدف التنمية فيها هو ضمان حد أدنى من المعيشة للمواطنين واستقرارهم وزيادة انتاج المنطقة من الحبوب والبقوليات والفاكهة وتربية الابقار وتطوير الغابات والمرعى الطبيعية .

الجدول رقم « ٢ » يبين الخطة المستهدفة لهذا المشروع وما تم انجازه حتى نهاية ١٩٧٥ م .

٣ - منطقة فزان :

وتمتد من حدود الجمهورية الجزائرية غرباً الى بحر المال الليبي شرقاً ومن حدود جمهورية تشاد والنيجر جنوباً الى الحمادة الحمراء شمالاً وتقدر المساحة التي ستنمى بهاب ٢٦٧٣٥ هكتار ، وهدف التنمية فيها هو ضمان حد أدنى من مستوى المعيشة للمواطنين بتجميعهم في مراكز انتاجية كبيرة نسبياً ودراسة امكانية اقامة زراعة على نطاق واسع في حوض مرزق .

الجدول رقم « ٣ » يبين الخطة المستهدفة لهذا المشروع وما تم انجازه حتى نهاية ١٩٧٥ م .

٤ - منطقة الكفرة والسرير :

وتشمل واحات الكفرة والسرير والجوف - الهواري - تازربو - وجالو - أوجه .

وتهدف تنمية هذه المنطقة بالدرجة الاولى الى المساهمة في الاكتفاء الذاتي من انتاج اللحوم والحبوب والاعلاف .
الجدول رقم « ٤ » يبين الخطة المستهدفة لهذا المشروع وما تم انجازه حتى نهاية ١٩٧٥ م .

٥ - منطقة الصلول الاخضر :

وتمتد هذه المنطقة من بوقرين غرباً الى بن جواد وبعق ٥٠ كم وتحتوي مشاريع جارف الزراعية - هراوة ، والحيوة ، وسلطان أبي نجيم الزراعي ، زله الزراعي .

الجدول رقم « ٥ » يبين الخطة المستهدفة لهذا المشروع وما تم انجازه حتى نهاية ١٩٧٥ م .

اساس اختيار مناطق التنمية الزراعية الخمسة :

ان اختيار المناطق الخمس مبني على اساس وضع برنامج متكامل لتنمية كل منطقة وذلك بعد دراسة المصادر الطبيعية من مياه وتربة وكذلك الامكانيات البشرية المتوفرة بها واختيار مناطق التجمع السكاني وتحديد المشاريع الانمائية في برنامج متكامل للزراعة والصناعة والخدمات المختلفة بحيث تدخل هذه البرامج في نطاق الاهداف العامة للتنمية في الجمهورية مع مراعاة الارتباط بين المناطق الاقتصادية المختلفة .

وقد حدد برنامج العمل في شأن تنمية هذه المناطق على الوجه التالي :

١ - البدء بالدراسة التفصيلية لمواقع المشاريع والتعرف على امكانياتها من حيث توفر المياه وجودة التربة .

٢ - الشروع في حفر الابار الانتاجية على ضوء نتائج تنفيذ الابار التجريبية .

٣ - اثناء حفر الابار الانتاجية يتم الانتهاء من الدراسات الخاصة باستصلاح الاراضي .

٤ - استزراع الاراضي التي يتم استصلاحها .

٥ - اثناء مرحلة الاستزراع يشرع في تنفيذ الاعمال المدنية حيث يبدأ بالطرق الرئيسية والفرعية ثم بناء المساكن ومراكز الخدمات والقرى النموذجية .

٦ - تسير الدراسات الاجتماعية في خط متوازي مع الاعمال التنفيذية وفور ظهور النتائج الايجابية للابار التجريبية

٧ - يتم اختيار المواطنين المتقدمين للتعليم من بداية مرحلة الاستصلاح ليتلقوا تدريبهم على الاعمال الزراعية والميكانيكية وغيرها .

٨ - توزع المزارع المنماة على من تم اختياره واهتماماً ومواظبة على برنامج التدريب وتقيده بالبرامج الزراعية المحددة له .

ولتنفيذ برامج التنمية وفقاً لما هو مخطط لها أبرمت العقود مع الشركات وبلغ عددها حتى نهاية ١٩٧٥ م ٦٩٣ عقداً كما بلغت اجمالي قيمة هذه التعاقدات ٥١١٩٥٧٠٠٠ د.ل ، وبلغ اجمالي ماتم صرفه عليها حتى ١٢/٣١/١٩٧٥ م ٣٦٠٠٠٣٠٠٠ د.ل وقد تم توزيع عدد ١١٨٤ مزرعة منها ٣٠٦ بسهل الجفارة ٦٣٩ مزرعة بالجبل الاخضر ٢٣٩ مزرعة بمنطقة فزان .

ومن المقرر توزيع عدد آخر من المزارع عام ١٩٧٦ م على النحو التالي :

منطقة الجفارة	٢٠١٤ مزرعة
منطقة الجبل الاخضر	٥٥١ مزرعة
منطقة الكفرة والسرير	٣٢٠ مزرعة
منطقة الصلول الاخضر	٥٣٣ مزرعة

ماتم انجازه حتی عام ۱۹۷۵م

المستطوف

المساحة بالكتار

اسم المشروع	مرورى بعل	عدد المساكن	معدة تربية المياه الرى الزراعى النموذجية	عدد المساكن	طرق كم خزانات آبار تدريب القرى	عدد عدد
مشروع جارف الزراعى . . .	٦٧٠٠	-	٧٠٠	٢٤	٤٠٠	٧
مشروع هراوة واطوية .	١٦١٢	-	٧٣	-	٥٢	-
مشروع أبى نجيم الزراعى	١٣٤٠	-	٢٦٨	-	٧١	٥٣
مشروع زالة الزراعى . .	١٢٠٠	-	٢٤٠	-	١١٢	٣٥
مشروع ذنوم الزراعى .	٨٠٠٠	٢٠٠٠	٥٠٠	٤٢	٤٣	٥٦
مشروع سوف الجبلين المردوم	٥٠٠٠	-	٨٠٠	-	٣٠	-
مشروع البفرة (الحمام)	١٢٠٠٠	-	١٨٣	-	١٠	٥٦
مشروع الفرجان . . .	٤٢٤٠	-	٣٢٠	٢٧	١٨	١٢
مشروع مراعى سرت . .	-	١٥٠٠٠	-	-	٧١	٧٥
مشروع ناقت-عين تركيز	٢٥٠٠	-	٢٠٠	٢٨	٨	٢٥
مشروع مراعى الوشكة .	٢٠٠٠	-	٥٠٠	٢٠	١٥	٢٣
مشروع ابى الكبير . . .	٢٠٠٠	-	١٦٠	-	٩	١٤

ان صراع الانسان من اجل خلق بيئة أفضل للحياة ، يتطلب الاخذ بمتطلبات هذه البيئة الصالحة وذلك بتوفير السكن اللائق والخدمات الصحية والتعليمية والترفيهية والمرافق والمنافع .

واتضح من التجربة الليبية أن أفضل الطرق لتحقيق هذا الهدف هو الاعتماد على الجهود الذاتية والمتمثلة في موارد الدولة وكيفية الموازنة بين احتياجاتها وما يلائم بيئتها الطبيعية والإمكانيات البشرية والاقتصادية والجمهورية العربية الليبية وهي تعتمد هذه السياسة فقد حققت معدلات تغير وتحول في الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية إذ تم القضاء على أحياء الكواخ والصفيح في أكبر مدينتين في الجمهورية « طرابلس - بنغازي » اللتين شاهدتا معدلا مرتفعا للتحضر في الجمهورية العربية الليبية ، وتعمل لإيجاد نوع من التوازن الاستيطاني بين الحضر والريف وذلك بأعادة توزيع السكان وخلق مناطق جذب لنشاطات السكان بالإغيااف للحد من الهجرة الى المدن كمشاريع التنمية الزراعية واقامة شريط من التجمعات السكانية مواز للشريط الساحلي وتوفير الخدمات الضرورية بالمدين والقرى النائية ، ومن هذا اتضح أن أهم الموضوعات التي سيدرسها المؤتمر وهي الإجراءات على المستوى المحلي قد قطعت ج.ع.ل شوطا بعيدا في تنفيذها ، وأما على المستوى الدولي فإن الجمهورية العربية الليبية تبذل كل ما في وسعها وفي حدود إمكانياتها لتطوير البيئة الانسانية وتقديم المساعدات وعقد الاتفاقيات الثنائية مع بعض الدول النامية بقصد تنمية مستوطناتها البشرية .

وفي هذا المجال نؤكد أن المساعدات لا يجب أن يقتصر تقديمها من الدول النفطية فقط بل يجب على كل الدول الغنية والمتقدمة والتي لها موارد طبيعية قد تفوق أهميتها موارد النفط أو تلك التي لديها إمكانات تقنية عالية في مجال تطوير التجمعات البشرية تقديم العون والمساعدة لأجل تطوير بيئة الإنسان .

هذا والجمهورية العربية الليبية ترى من جانبها عدم التوسع في زيادة عدد المؤسسات والهيئات المتخصصة والخاصة بالتعاون الدولي في مجال المستوطنات البشرية مع الاستفادة من الهيئات الموجودة حاليا واعادة النظر في تشكيلها وذلك ابتعادا عن الازدواجية والتوسع في عدد الهيئات كسبيل للوقت وعدم اهدار الامكانيات والجهد المبذول .

ولابد من توحيد قنوات التعاون الدولي حتى يمكن الوصول الى نتائج ايجابية في صالح البشرية جمعاء ، وأن تكون المساعدات من الدول المعينة بما يتفق ومصصلحة الدول المعانة وظروفها الاقتصادية والاجتماعية •

الباب الاول

في المخططات

مادة (١)

الملحق (١)

في تطبيق احكام هذا القانون واللوائح الصادرة بمقتضاه تدل العبارات والالفاظ التالية المعانى المقابلة لها ما لم تدل القرينة على خلاف ذلك :

- ١ - الوزير : وزير الشؤون البلدية .
 - ٢ - الوزارة : وزارة الشؤون البلدية .
 - ٣ - العميد : عميد البلدية المختصة التابعة لها المنطقة محل التخطيط .
 - ٤ - المجلس البلدى : المجلس البلدى للبلدية المختصة التابعة لها المنطقة محل التخطيط .
- كما تدل العبارات والالفاظ الفنية الواردة في هذا القانون واللوائح الصادرة بمقتضاه على المعانى المقابلة لها والواردة في الملحق المرافق لهذا القانون ما لم تدل القرينة على خلاف ذلك .

مادة (٢)

يكون لكل بلدية مخطط او اكثر يبين كيفية نمو وتطوير المدن والقرى التابعة لها ويتضمن على الاخص ما يلى :

- ١ - توجيه نمو المدينة أو القرية وتطويرها وتنظيم العمران بها .
 - ٢ - متابعة النمو بكل منطقة في المدينة أو القرية ، وتحديد اماكن التعمير والتطوير فيها وبيان مراحل ذلك النمو وتحديد الاجراءات والوسائل الواجب اتخاذها لتنظيم النمو وتركيزه في المناطق المخصصة له بما يتمشى مع المبادئ الاساسية لتخطيط المدن والقرى وذلك ضمانا للتناسق العمرانى واقتصادا في تكاليف المرافق العامة وحماية الاراضى الزراعية المحيطة بالمنطقة .
 - ٣ - تقسيم المنطقة الى اقسام وتصنيفها وفقا لغراض استعمال كل قسم منها .
 - ٤ - تحديد مستوى المباني والمرافق العامة المختلفة .
 - ٥ - وضع النظم المختلفة لتقسيم الاراضى العامة والخاصة واستعمالاتها وما يتطلبه ذلك من اجراءات .
 - ٦ - تحديد المناطق المعرضة للخطر والتي لايسمح باستعمالها الا في ظروف خاصة وتبعا لشروط معينة .
 - ٧ - تحديد مواقع المرافق والمنافع العامة القائمة والمقترحة وعلى الاخص :
 - أ (الطرق والشوارع والميادين .
 - ب (منشآت الخدمات العامة .
 - ج (المناطق العامة المكشوفة مثل الحدائق والمنتزهات والشواطىء والغابات والمقابر وغيرها .
 - ٨ - تحديد مناطق الاسكان وتنظيم كثافة السكان بها لمواجهة احتياجات المستقبل وتطوير المناطق المختلفة منها .
 - ٩ - تحديد المناطق الطبيعية والاثريّة والسياحية وصيانتها والحفاظ على مظهرها .
 - ١٠ - الاجراءات والوسائل الواجب اتخاذها لرفع القيم الجمالية للمنطقة وابراز المظاهر العمرانية الهامة بها وتشجيع الفن المعمارى العربى والاسلامى .
- ويكون وضع المخطط في كل حالة بمراعاة احكام التشريعات السارية وبالاتفاق مع الوزارات والجهات المختصة .

مادة (٣)

تنقسم المخططات الى نوعين :

١ - المخططات الشاملة :

وهى المخططات التفصيلية التى تتضمن جميع التنظيمات الهندسية والاقتصادية والسكانية ، وتعد للمناطق الحضرية ذات الاهمية الرئيسية من حيث الموقع والامكانيات الاقتصادية وحجم السكان .

ب - المخططات العامة :

وهي المخططات غير التفصيلية التي تقتصر على التنظيم الهندسي ، وتمتد للمناطق غير الداخلة ضمن المناطق الحضرية السالف ذكرها .

مادة (٤)

تتناول المخططات بالدراسة والتحليل الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية والطبيعية والسكان واتجاه نموهم بغية تطوير وتنمية قطاعي الانتاج والخدمات على ضوء الأوضاع والظروف العمرانية القائمة بقصد إيجاد أنسب الحلول والوسائل لتنمية وتطوير هذه المدن واستغلال امكانياتها الطبيعية والبشرية ، وتحسين الأوضاع الاجتماعية والصحية والاقتصادية طبقاً لمخططات التنمية .

مادة (٥)

يتكون المخطط من مجموع الخرائط والتقارير والرسومات البيانية وتقديرات التكاليف لمختلف مراحل المخطط وغير ذلك من البيانات والمعلومات والاحصاءات التي تهدف الى تنفيذ المخطط بعد اعتماده .

مادة (٦)

بعد المخطط لمدة لا تقل عن عشرين سنة تقسم على مراحل على أن يجري تحسينه وتقييمه وتقدير التكاليف في كل مرحلة من مراحل تنفيذه على ضوء مخططات الدولة الإنمائية ، وفي حدود الاعتمادات المالية المبرجة لتنفيذ المخطط في الميزانية .

الباب الثاني

في اعداد المخططات واقرارها

مادة (٧)

تقوم الوزارة باعداد مشروعات المخططات بالاشتراك مع البلديات ووزارة التخطيط والتنمية وغيرها من الوزارات والجهات المختصة ويحيلها الوزير الى المجلس البلدي المختص لدراستها واتخاذ قرار بشأنها خلال شهرين من تاريخ احالتها اليها واعادتها الى الوزير لمرضاها على اللجنة المنصوص عليها في المادة التالية .

ويجوز للبلديات التي تتوفر لديها اجهزة فنية قادرة أن تقوم باعداد مشروعات المخططات ، وذلك بمعاونة الوزارة والجهات المشار اليها في الفقرة السابقة ، وتبعية بالنسبة لهذه المشروعات ذات الاجراءات المنصوص عليها في هذا القانون .

مادة (٨)

تشكل لجنة تسمى « اللجنة الاستشارية لتخطيط المدن والقرى » برئاسة الوزير أو من ينوبه وعضوية ممثلين من الوزارات والجهات المعنية بالتخطيط التي يصدر بتحديد قرار من مجلس الوزراء ويضم لهذه اللجنة المحافظ وعميد البلدية المختصة عند بحث شئون التخطيط في المناطق التابعة لهما .

ويصدر الوزير قراراً بتشكيل اللجنة بعد التشاور مع الوزارات والجهات المذكورة كما يصدر لائحة بتنظيم الاجراءات الداخلية للجنة .

مادة (٩)

يعرض الوزير المخططات المحالة اليه على اللجنة خلال شهر من تاريخ احالتها اليه لتتولى دراستها ومراجعتها وتحديد ما اذا كان المخطط شاملاً أو علماً وفق ما يتضمنه من بيانات ودراسات بالنسبة لكل منطقة حسب موقعها ومدى مراعاة المخطط للتطور ، وتصدر اللجنة توصياتها في هذا الشأن خلال شهرين من تاريخ احالة المخططات اليها .

مادة (١٠)

يرفع الوزير المخططات مع توصيات اللجنة الى مجلس التخطيط القومي لدراستها ورطبها بمخططات الدولة الإنمائية وتحديد أولويتها وبرامج تنفيذها في حدود الاعتمادات المخصصة للتنمية وعلى ضوء السياسة العامة للدولة في التخطيط والانماء وكذلك تنسيقها مع التخطيط العام وتحال بعد ذلك الى مجلس الوزراء مشفوعة بتوصيات مجلس التخطيط بشأنها لاعتمادها .

مادة (١١)

يقوم مجلس الوزراء بدراسة المخططات المحالة اليه من مجلس التخطيط القومي وبعد الموافقة عليها يصدر قراراً باعتماد المخططات العامة ، اما المخططات الشاملة فتعتمد بمرسوم ملكي .

وتحال المخططات المعتمدة الى الوزارات والجهات المختصة لتنفيذها ، وتحيل وزارة الشؤون البلدية المخططات الى البلدية المختصة والادارة الفنية بالوزارة .

وعلى جميع الوزارات والجهات ذات الشأن المعاونة في تنفيذ المخططات .

مادة (١٢)

تسري الاجراءات التي تتبع في اعداد المخططات واقرارها وفق احكام هذا الباب على كل تعديل يراد ادخاله على المخطط .

الباب الثالث

في الخرائط الرسمية

مادة (١٣)

تشتمل الخرائط الرسمية على :

- أ - جميع الطرق والميادين القائمة والمقترح انشاؤها عند اعتماد المخطط .
- ب - جميع مواقع الاراضي المخصصة لمشاريع المنفعة العامة وكذلك جميع الاراضي المقترح استغلالها في هذه المشاريع .
- ج - جميع المناطق وطرق استعمال كل منها .

مادة (١٤)

يتضمن المخطط تحديد شبكة الطرق الرئيسية للمدن والقرى وتحديد فئاتها وخطوط التنظيم لهذه الطرق وردود المباني بالنسبة اليها ، ويبين ذلك بالخرائط الرسمية .

مادة (١٥)

تصدر لائحة بقرار من مجلس الوزراء بناء على عرض وزير الشؤون البلدية تتضمن تصنيف الطرق العامة البلدية بقياسها ومعاييرها وكل ما يتعلق بها وذلك لتنفيذ مخطط شبكات الطرق الرئيسية المشار اليه في المادة السابقة ، كما تحدد اللائحة الابعاد والشروط الخاصة بالمباني الواقعة على الطرق العامة خارج مخططات المدن والقرى وكيفية استعمال هذه المباني .

مادة (١٦)

يجوز للبلدية أن تجري تعديلات غير جوهريه على بعض الطرق بالمخطط أو الخريطة المشار اليها في المادة ١٤ وذلك بقصد تحسينها ، ويصدر بالتعديل قرار من المجلس البلدي .

فاذا كان التعديل المراد اجراؤه يتعلق بالطرق الخاصة بتقسيم جديد للأراضي في دائرة اختصاص البلدية طبقت في شأنه الاحكام الخاصة بتقسيم الأراضي الواردة في الباب السادس .

مادة (١٧)

لايجوز الترخيص باستغلال مواقع الاراضى المذكورة في الفقرتين ١ و ب من المادة ١٣ لغير الاستغلال الزراعى ، وفي هذه الحالة يجوز السماح للمرخص له باقامة منشآت مؤقتة ولا تلتزم الدولة او البلدية باى تعويض عن ازالة هذه المنشآت عند تنفيذ المخطط .

الباب الرابع

في استعمال وتصنيف المناطق

مادة (١٨)

يحدد المخطط المناطق المختلفة بالمدينة وطرق استعمال كل منها مع مراعاة تناسق الاستعمالات فيما بين المناطق وقيمة الارض لكل منطقة .

مادة (١٩)

تصدر بقرار من المجلس البلدى لائحة تحدد شروط استعمالات كل منطقة والشروط الواجب توافرها بالنسبة للاراضى والمباني فيها وفقا لوجه استعمالها وذلك حسب المخطط المعتمد وتتضمن اللائحة على الاخص مايلى :

- ١ - الشروط العامة الواجب توافرها في قطع التقسيم من حيث الحد الأدنى لمساحتها وعرضها والحد الأقصى لطولها ، ونسبة المساحة المسموح ببنائها في كل قطعة وغير ذلك من الشروط المساحية .
- ٢ - الشروط العامة الواجب توافرها في المباني من حيث ارتفاعها الكلى وحدودها الرأسية وبعدها عن بعضها البعض وعن خط التنظيم وبرز الشرفات والأبراج على الفضاء العام .

مادة (٢٠)

يكون تصنيف المناطق طبقا للاستعمالات الواردة فيما يلى ، ويجوز تقسيم كل استعمال الى فئات :

- ١ - المنطقة الزراعية .
- ٢ - المنطقة السياحية أو الاثرية .
- ٣ - المنطقة المكشوفة .
- ٤ - المنطقة السكنية .
- ٥ - المنطقة الادارية .
- ٦ - المنطقة التجارية .
- ٧ - المنطقة الصناعية .

وتحدد اللائحة المنصوص عليها في المادة ١٩ الشروط والتفاصيل المتعلقة بكل منطقة في المخطط وكل فئة من فئاتها كما يجوز ان تحدد اللائحة مناطق حماية خاصة بالمطارات وغير ذلك من المنشآت المماثلة وتضع شروطها وذلك بالاتفاق مع الجهات المختصة .

مادة (٢١)

يجوز انشاء مرافق عامة في كل منطقة من المناطق المذكورة في المادة السابقة وفق احتياجاتها على ان لاتعارض شروطها مع الشروط العامة لاراضى ومباني المنطقة كما انه يجوز الترخيص باقامة مطاعم أو استراحات أو محلات تجارية لبيع المواد الغذائية أو الوقود على الطرق العامة خارج المخطط وذلك طبقا لاحكام اللائحة المشار اليها في المادة ١٥ من هذا القانون .

مادة (٢٢)

- ١ - لايجوز الترخيص بالبناء خارج المخططات المنشآت المرافق العامة أو المنشآت الزراعية أو الصناعية أو سكن صاحب الارض وعماله .
- ٢ - ويكون الترخيص بالبناء في الاحوال المذكورة وفقا للشروط والاوزاع التى يضعها مجلس الوزراء بناء على عرض وزير الشؤون البلدية .
- ٣ - وعلى انه يجوز لمجلس الوزراء ان يقرر استعمال منطقة خارج المخططات لغراض اخرى غير ملورد بهذه المادة .

الباب الخامس

في المنافع العامة

مادة (٢٣)

تقوم البلدية بانشاء وإدارة وصيانة المنافع العامة الكائنة داخل حدودها الادارية والمتعلقة بشبكات المياه والمجارى فى الطرق والشوارع العامة المعتمدة فى المخطط .

مادة (٢٤)

تصدر قرار من الوزير لوائح بشأن تنظيم مايلى :

- ١ - الشبكات العامة للمياه والمجارى والغاز .
- ٢ - الشبكات الداخلية للمياه والمجارى والغاز وغير ذلك من التركيبات الصناعية داخل المبنى .

مادة (٢٥)

تضع البلدية برنامجا لتنفيذ مشاريع المنافع العامة وتحسينها ، كما تنظم طرق الاستفادة من المنافع العامة وكيفية استغلالها وذلك بمايتفق مع المصلحة العامة والامكانيات المتوفرة لهذه المنافع .

مادة (٢٦)

لايجوز التعدي على المنافع التى تنشئها او تديرها البلدية ولايجوز استغلالها او الانتفاع بها الا وفقا للشروط والاجراءات التى تضعها البلدية .

مادة (٢٧)

لايجوز لاي شخص او جهة انشاء اية شبكة من شبكات المنافع العامة فى الطرق والشوارع والميادين المعتمدة فى المخطط ، أو فى طرق وشوارع وميادين تقسيم الاراضى الا موافقة البلدية وطبقا لاحكام هذا القانون واللوائح الصادرة بمقتضاه ، وعلى الوزارات والمصالح وغيرها من الجهات العامة ان تنسق مع البلديات اعمالها المتعلقة بانشاء شبكات المنافع المذكورة .

مادة (٢٨)

- ١ - يفرض فى نطاق البلديات مقابل تحسين على اصحاب الاراضى التى يطرا عليها تحسين بسبب مشروعات انشاء الشوارع أو الطرق أو الميادين أو تعديلها أو توسيعها أو بسبب اعمال المنفعة العامة الاخرى التى يقرر مجلس الوزراء انه يترتب عليها تحسين .
- ٢ - ويكون مقابل التحسين بحد أقصى قدره ١٥ ٪ من قيمة الارض التى يطرا عليها التحسين ويؤخذ هذا المقابل عينا اذا تطلب ذلك تنفيذ المشروعات والاعمال المذكورة ، ويؤدى نقدا فى غير هذه الحالة على اساس سعر الارض قبل التحسين ويحدد السعر فى هذه الحالة طبقا لاجراءات التقدير المنصوص عليها فى قانون نزع ملكية العقارات للمنفعة العامة .
- ٣ - وتتولى كل بلدية فى نطاقها الادارى اقتضاء مقابل التحسين ويكون موردا من مواردها .

مادة (٢٩)

تصدر بقرار من مجلس الوزراء بناء على عرض وزير الشؤون البلدية لائحة تتضمن كيفية تحديد المناطق التى يشملها التحسين فى كل حالة ، وتضع الاحكام والاسس المتعلقة بمقابل التحسين ، وقواعد تقديره واقتضائه عينا او نقدا واجراءات النظم من تحديده .

مادة (٣٠)

لايستحق مقابل التحسين على الاراضى المملوكة للدولة أو الهيئات أو المؤسسات العامة ، وتعفى من هذا المقابل الهيئات والمؤسسات والجمعيات الخيرية أو الدينية المعترف بها من الدولة .

الباب السادس

في تقسيم الاراضى

مادة (٣١)

في تطبيق احكام هذا القانون يعتبر تقسيما كل تجزئة لقطعة ارض من الاراضى المدة للبناء الى قطعتين او اكثر بقصد عرضها للبيع او المبادلة او التاجير او التحكير او لاقامة مبان عليها .

كما يعتبر تقسيما في حكم هذه المادة اقامة اكثر من مبنى واحد وملحقاته على قطعة الارض سواء كانت هذه المباني متصلة او منفصلة .

مادة (٣٢)

لا يجوز لاي شخص او جهة انشاء او تعديل تقسيم اى ارض داخل المخطط ، الا بعد الحصول على ترخيص بذلك من البلدية التى تقع الارض داخل حدودها الادارية وذلك طبقا لاحكام هذا القانون واللوائح الصادرة بمقتضاه ، ويسرى حكم هذه المادة على كل مشروع لتقسيم الاراضى ولو لم يكن قد اعتمد مخطط المنطقة الواقع بها المشروع .

مادة (٣٣)

يجب ان يكون مشروع التقسيم وحدة متجانسة مع المخطط المعتمد للمدينة وان يكون التقسيم مشرفا على طريق عام قائم او متصلا به وفق ما هو مدين بالمخطط .

كما يجب ان تكون كل قطعة من قطع التقسيم مشرفة على طريق عام او على احد طرق التقسيم .

مادة (٣٤)

يجب على المقسم ان يخصص نسبة ٣٥ في المائة من جملة مساحة الارض المراد تقسيمها للطرق والميادين والحدائق والمنزهات العامة والمرافق والمنافع العامة اللازمة للتقسيم .
ويدخل في حساب تلك النسبة نصف مساحة الطريق او الطرق العامة القائمة والتي تعد الارض المراد تقسيمها ، وكذلك ما يؤخذ من جملة مساحة الارض مقابل التحسين .

مادة (٣٥)

لا يجوز اجراء اى تقسيم في المناطق المعرضة للخطر او في الاراضى غير الصالحة للبناء عليها .

مادة (٣٦)

يجب ان تكون طرق التقسيم مستوفية للشروط الواردة بلائحة الطرق المشار اليها في المادة ١٥ من هذا القانون ، على انه لا يجوز ان يقل عرض الطريق عن اثني عشر مترا .

مادة (٣٧)

يجب ان تكون مساحة كل قطعة من قطع التقسيم وابعادها واستعمالها متفقة مع شروط المنطقة ومساحات القطع فيها واستعمالاتها وفقا لتصنيف المنطقة من المخطط ، وذلك طبقا لاحكام اللائحة المشار اليها في المادة ١٩ من هذا القانون .

ولا يجوز ان يحول التقسيم دون استغلال المصارف الطبيعية لمياه الامطار في اراضى التقسيم والاراضى المجاورة .

مادة (٣٨)

تصدر بقرار من الوزير لائحة تحدد الشروط والايضاح والاجراءات والمقاسات التى يقدم بها مشروع التقسيم والوثائق والمستندات الواجب ارفاقها به على ان يكون من بينها المستندات الرسمية الدالة على ملكية مقدم المشروع للارض محل التقسيم ، وغير ذلك من البيانات اللازمة لتقديمها للحصول على موافقة البلدية على مشروع التقسيم .
كما تحدد هذه اللائحة الرسوم الواجب تحصيلها مقابل اجراءات اعتماد التقسيم بشرط الا تزيد على عشرة مليمات عن كل متر مربع من الارض محل التقسيم .

وتتضمن اللائحة مايجوز ان يكلف طالب التقسيم القيام به من اعمال المنافع والمرافق العامة المتعلقة بتعبيد الطرق وانشاء الارصفة بها وانشاء شبكات المياه والمجارى بالتقسيم ، وتوصيلها بالشبكة العامة او انشاء هذه الشبكة في حالة عدم وجودها او توفير الانارة العامة في طرق وشوارع التقسيم او غير ذلك من الاعمال .

ويصدر تكليف طالبى التقسيم بكل او بعض هذه الاعمال قرار من المجلس البلدى المختص ، على ان يتم تنفيذها طبقا للشروط والمواصفات الفنية وتحت اشراف مهندسى البلدية وفقا لاحكام هذا القانون واللوائح الصادرة بمقتضاه .

ويجوز لطالب التقسيم ان يطلب من البلدية القيام بما يكلف به من اعمال مقابل ان يدفع لها مقدما ما تقدره من نفقات تنفيذ هذه الاعمال .

مادة (٣٩)

يقدم مشروع التقسيم للبلدية المختصة للحصول على موافقتها المبدئية طيه ، ويجب ان يكون التقسيم مستويا للشروط المنصوص عليها في هذا القانون واللوائح الصادرة بمقتضاه وعلى البلدية ان تبث في الطلب بالموافقة المبدئية او الرفض وذلك خلال تسعين يوما من تقديمه .

ويعتبر قبولا مبدئيا للمشروع فوات المدة المذكورة دون البت في الطلب .

مادة (٤٠)

على صاحب الارض بعد الحصول على الموافقة المبدئية على المشروع ان يقوم بسج الارض وتسويتها وتحديد الطرق والقطع بعلامات مميزة وان يقوم بتسوية الطرق ومسحها الى منسوبها النهائى .

مادة (٤١)

تصدر البلدية قرارا بموافقتها النهائية على مشروع التقسيم بعد التثبت من انه قد استوفى جميع الشروط طبقا لاحكام هذا القانون واللوائح الصادرة بمقتضاه والتأكد من ان المالك قد قام بتنفيذ جميع ما كلف به من اعمال طبقا للمادة ٣٨ من هذا القانون .

مادة (٤٢)

يقوم المالك ايداع صورة رسمية من كل من مشروع التقسيم المعتمد والترخيص المشار اليهما في المادة السابقة لدى مكتب التسجيل العقارى المختص ، ويجب على المالك ان يبلغ البلدية المختصة بهذا اليداع .

ويترتب على هذا اليداع الحاق الشوارع والطرق والميادين والحدائق والمنزهات العامة وما ينشئه المالك من متافع ومرافق عامة بالارض محل التقسيم بالاملاك العامة للبلدية المختصة .

وترصد البلدية بالخرائط الرسمية للمخطط طرق وشوارع التقسيم وغيرها مما ذكر بالفقرة السابقة .

مادة (٤٣)

يحظر على المالك بالذات او بالواسطة ، وكذلك يحظر على محررى العقود ومن يتولون التوثيق فى المحاكم الشرعية وغيرهم ممن يختصون قانونا بتوثيق وشهر المحررات اتخاذ اى اجراء بشأن بيع اراضى التقسيم او مبادلتها او تأجيرها او تحكيرها وانهاء حالة الشيوخ فيها الا بعد تمام اليداع المنصوص عليه في المادة السابقة بشرط الا يترتب على ذلك الاجراء الاخلال بشروط التقسيم المعتمدة والا كان التصرف باطلا .

مادة (٤٤)

تسرى على التعديلات التى يراد ادخالها على مشروع التقسيم سواء حدثت قبل اليداع السالف ذكره او بعده ذات الاجراءات المقررة لاعتماد المشروع نهائيا .

على انه اذا تم اى تصرف من التصرفات المذكورة في المادة ٤٣ فانه يلزم الحصول على موافقة المتصرف اليهم على اجراء التعديلات المذكورة .

مادة (٤٥)

يجب أن يذكر في سند التصرف الصادر من البلدية بالموافقة النهائية على التقسيم طبقاً للمادة ٤١ وتاريخ ورقم الأيداع بكتاب التسجيل العقاري المختص والشروط والقيود الخاصة التي يرى المقسم فرضها على المتصرف اليهم بشرط أن يكون قد سبق اعتمادها من البلدية المختصة .

مادة (٤٦)

تعتبر الشروط والقيود المشار إليها في المادة السابقة حقوق ارتفاق متبادلة إيجابية أو سلبية على الأرض محل التصرف وما يقوم عليها من مبان ، يجوز للمتصرف اليهم أن يتمسكوا بها بعضهم قبل البعض الآخر .

الباب السابع في المباني

مادة (٤٧)

تصدر بقرار من المجلس البلدي لائحة للمباني تحدد الشروط الواجب توافرها في المباني سواء من الناحية الفنية أو الصحية ، ويجب أن تتضمن اللائحة ما يلي :

- ١ - ارتفاع الادوار والارتفاع الصافي لكل دور .
- ٢ - الشروط الواجب توافرها في السلالم والمصاعد والمداخل والممرات والمداخل وتحديد ابعادها وشروط استعمالها
- ٣ - معايير الاضاءة والتهوية الطبيعية وذلك بتحديد مسطحات النوافذ والابواب .
- ٤ - سمك الجدران الخارجية وسمك الجدران الفاصلة بين أجزاء المباني .
- ٥ - الحد الأدنى لابعاد الافنية ومساحتها بالنسبة لارتفاع المباني على أن لا يقل طول أى ضلع فى الفناء عن ثلاثة أمتار .
- ٦ - الحد الأدنى لابعاد المناور ومساحتها على ألا يقل طول أى ضلع عن مترين ونصف .
- ٧ - الشروط الواجب توافرها في البروزات من شرفات وابراج وغيرها والتي تطل على الحدائق الخاصة والافنية والمناور وعلى الفضاء العام .
- ٨ - الشروط المتعلقة بتخصيص المساحات اللازمة من الاراضى أو المباني لايداع السيارات .
- ٩ - الشروط الخاصة بالابنية الثانوية الملحقة بالمبنى الرئيسى وكذلك الشروط الخاصة بالابنية المكملية للمبنى الرئيسى .
- ١٠ - الشروط الفنية الواجب توافرها فى بعض عناصر المبنى والطرق الواجب اتباعها فى تنفيذها .
- ١١ - الاحكام الخاصة بتنسيق المباني وتجميلها .

مادة (٤٨)

تنظم اللائحة المشار إليها في المادة السابقة اجراءات تقديم مشروعات المباني والمقاسات التي تقدم بها والرسومات والمستندات والبيانات التي يجب أن تكون مرفقة بها ، ورسوم فحصها بشرط ألا تتجاوز خمسة دنانير ، ورسوم منح الترخيص بالبناء ، ومدته ، ورسوم تجديده ، واجراءات التفتيش على عملية البناء أثناء القيام بها كما تحدد اللائحة المدد اللازمة لاعتماد المشروع واصدار الترخيص وتجديده .

مادة (٤٩)

لا يجوز لى شخص أو جهة أن تشترع فى أية عملية بناء أو توسيع أو تعلية أو تعديل فى بناء قائم أو تدعيمه أو هدمه الا بعد الحصول على ترخيص بذلك طبقاً للشروط والاوزاع المبينة فى اللائحة المشار إليها .

مادة (٥٠)

لا يجوز للمرخص له أن يشترع فى البناء الا بعد اخطار البلدية المختصة وقيام احد المختصين بها بتحديد خط التنظيم أو حد الطريق بحسب الاحوال ويثبت اتمام التحديد على الرخصة .

وعلى المرخص له اخطار البلدية المختصة عند الارتفاع بالبناء بمقدار متر واحد على الاكثر من منسوب سطح الشارع أو الطريق ، وذلك للتحقق من اتباع خط التنظيم أوحد الطريق ، ويحرر بذلك محضر معاينة تسلم صورة منه للمرخص له .

ولا يلزم المرخص له فى ايقاف سير العمل ، وعلى البلدية اجراء معاينة خلال شهر على الاكثر من ورود الاخطار إليها ، وإذا توقف المرخص له عن العمل مدة تزيد على ثلاثة اشهر ولا تتجاوز مدة صلاحية الترخيص وجب عليه أن يخطر البلدية المختصة طبقاً للاجراءات السابقة باستئنافه العمل .

مادة (٥١)

يجب أن يتم تنفيذ البناء أو الاعمال المرخص بها طبقاً للرسومات والمستندات والبيانات والاشتراطات التي منح على اساسها الترخيص .

ولا يجوز ادخال أى تعديل أو تغيير على الرسومات المعتمدة الا بعد الحصول على موافقة الجهة التي اصدرت الترخيص .

الباب الثامن في اعادة تخطيط المناطق الخربة والمتخلفة

مادة (٥٢)

إذا تبين للمجلس البلدي أن منطقة من مناطق البلدية أصبحت خربة أو متخلفة ولم يعد فى الامكان اصلاحها أو الاستفادة منها سواء كان ذلك نتيجة لعدم تطور المنطقة طبيعياً أو تفتت ملكيتها وعدم قيام مالكيها بتحسين أوضاعها أو غير ذلك فيقوم المجلس باعداد مخطط جديد لهذه المنطقة لنزع ملكيتها واعادة تعميرها .

ويسرى حكم هذه المادة على المناطق المنكوبة كلياً أو جزئياً باحدى الحوادث أو الكوارث الطبيعية ويصدر بذلك قرار من المجلس البلدي .

مادة (٥٣)

يراعى المجلس البلدي فى اعداد المخطط المذكور فى المادة السابقة وقراره الاجراءات المنصوص عليها فى هذا القانون واللوائح والقرارات الصادرة بمقتضاه ، ويعتمد المخطط بقرار من مجلس الوزراء .

مادة (٥٤)

يبين فى المخطط حدود المنطقة التي يشملها ، واستعمالها بعد اعادة تعميرها ويحدد اجمالاً ما يخصص منها للشوارع والطرق والمرافق والمنافع العامة وكذلك ما يخصص للسكنى ، ويتعاون المجلس البلدي فى هذا الشأن مع وزارة الشئون البلدية والجهات المختصة .

ويضع المجلس لائحة تبين الاسس التي يقوم عليها تنظيم المنطقة الجديدة من حيث اعادة تعميرها وتخصيص مواقع المرافق والمنافع العامة والشوارع والمساحات العامة والمواقع المقترحة بيعها بالاولوية للملاك واصحاب الحقوق السابقين فى المنطقة طبقاً للمادة ٥٣ وغير ذلك من الامور المتعلقة بالمنطقة والتي تهدف الى تطويرها ورفع مستواها .

كما يجوز للمجلس ان يحدد مراحل لاعادة تخطيط المنطقة وتحسينها بحيث تخصص كل مرحلة لبعض الاحياء فى المنطقة .

مادة (٥٥)

بعد اعتماد المخطط تنزع ملكية الاراضى والعقارات الواقعة فى المنطقة المعدة لها المخطط وذلك طبقاً لاحكام قانون نزع ملكية العقارات للمنفعة العامة .

مادة (٥٦)

١ - يستحق الملاك واصحاب الحقوق فى الاراضى المنزوعة ملكيتها التعويض نقداً وفقاً لاحكام قانون نزع الملكية للمنافع العامة .

٢ - على انه اذا تقرر بيع الاراضي التي نزع ملكيتها أو جزء منها فتعطي الاولوية في شرائها الى الملاك الاصليين في المنطقة بالشروط والاضاع التي تقررها لائحة تصدر بقرار من مجلس الوزراء .

مادة (٥٧)

يضع المجلس البلدى بالاتفاق مع وزارات الشؤون البلدية والاسكان والاملاك الحكومية والداخلية برنامجا لاسكان العائلات صاحبة الدخل المحدود في المواقع المخصصة لهم في المناطق التي يعاد تعميمها وكذلك في المناطق التي تتخذ اجراءات تحسينها من النواحي الفنية والصحية والاجتماعية .

الباب التاسع

احكام عامة

مادة (٥٨)

تشكل في كل بلدية لجنة تسمى لجنة تخطيط المدن وتنظيم المباني وذلك على النحو التالي :

- ١ - عميد البلدية « أو من ينوبه من اعضاء المجلس البلدى عند غيابه » رئيسا
- ٢ - اثنان من اعضاء المجلس البلدى يختارهما المجلس
- ٣ - احد الفنيين يختاره المجلس البلدى
- ٤ - ممثل كل من وزارة الاشغال العامة والمحافظة في المجلس
- ٥ - رئيس القسم الفني في البلدية أو من يقوم مقامه
- ٦ - رئيس القسم الصحي في البلدية أو من يقوم مقامه
- ٧ - مندوب عن وزارة الزراعة والثروة الحيوانية يرشحه الوزير المختص

ويضم للجنة مندوب عن وزارة السياحة والاثار يرشحه الوزير المختص وذلك في البلديات التي تقع داخل حدودها الادارية مناطق اثرية أو سياحية .

ويصدر بتشكيل اللجنة قرار من وزير الشؤون البلدية بناء على عرض عميد البلدية المختص .

وتقوم اللجنة بمساعدة المجلس البلدى في دراسة مخططات المدن والقرى واقتراح ما ترى ادخاله عليها من تعديلات ، ودراسة واصدار التوصيات في شأن مشروعات تقسيم الاراضي وانشاء المباني .

مادة (٥٩)

يجوز بقرار من وزير الشؤون البلدية بناء على عرض عميد البلدية المختص اتخاذ اجراءات نزع الملكية لتنفيذ مخططات تنظيم المدن والقرى التي تعد طبقا لاحكام هذا القانون واللوائح الصادرة بمقتضاه وتتبع في هذه الحالة جميع احكام قانون نزع ملكية العقارات للمنفعة العامة .

واستثناء من هذه الاحكام يجوز ان يكون التعويض الذي يستحق لذوى الشأن كله أو بعضه اراضي أو مبان تعدها وزارة الشؤون البلدية أو البلدية المختصة لهذا الغرض وذلك بناء على طلب اصحاب الشأن وطبقا للشروط والاضاع التي يصدر بها قرار من مجلس الوزراء .

مادة (٦٠)

لا يجوز توصيل المباني الجديدة أو تقسيمات الاراضي بشبكات المياه أو الكهرباء أو المجارى أو غير ذلك من المنافع العامة إلا بعد موافقة البلدية المختصة .

مادة (٦١)

لا تخل احكام هذا القانون باحكام القانون رقم ٥ لسنة ١٩٦٣ بتنظيم شئون التخطيط والتنمية .

والقانون الصادر في ٢٧ يولييه ١٩٦٧ بإنشاء مجلس أعلى ومؤسسات عامتين للكهرباء والقانون رقم ٥ لسنة ١٩٦٥ بشأن التنظيم الصناعى والقانون رقم ٤٤ لسنة ١٩٦٨ في شأن السياحة والقانون الصادر في ٣١ يولييه سنة ١٩٦٨ بشأن الاثار

مادة (٦٢)

تراعى احكام قانون حماية الاراضي المشجرة الصادر في ١٨ مارس سنة ١٩٦٧ عند القيام بأى عمل تنفيذيا للمخططات التي تعد طبقا لاحكام هذا القانون ويجب أخذ موافقة وزارة الزراعة والثروة الحيوانية قبل البدء فى أى عمل فى المناطق التي تقع خارج المخططات المعتمدة .

مادة (٦٣)

يكون للمبالغ التي تستحق على ذوى الشأن طبقا لاحكام هذا القانون امتياز على الارض الذي استحققت بشأنها تلك المبالغ ويأتى هذا الامتياز فى المرتبة بعد المصروفات القضائية وتحصل المبالغ المذكورة بطريق الحجز الادارى .

مادة (٦٤)

تصدر اللوائح والقرارات المشار اليها فى المواد ١٦ و ١٩ و ٤٧ من هذا القانون من المجلس البلدى المختص ويصدق عليها وفقا لحكم المادة ١٣ من قانون البلديات .

الباب العاشر

فى العقوبات

مادة (٦٥)

١ - مع عدم الاخلال بأية عقوبة اشد ينص عليها قانون العقوبات أو أى قانون آخر يعاقب على كل مخالفة لاحكام احدى المواد ٢٦ و ٢٧ و ٢٢ و ٤٣ و ٤٩ و ٦٠٠٥١ ، بالحبس مدة لا تزيد على ثلاثة اشهر وبغرامة لا تجاوز اربعمائة دينار أو باحدى هاتين العقوبتين .

٢ - ويجب الحكم فضلا عن ذلك بهدم أو ازالة الاعمال المخالفة أو تصحيحها أو استكمالها .

٣ - فإذا كان موضوع المخالفة يقتصر على القيام بأعمال بدون ترخيص وجب مع تطبيق حكم الفقرة الاولى من هذه المادة الحكم بضعف الرسوم المستحقة على الترخيص .

مادة (٦٦)

كل مخالفة اخرى لاحكام هذا القانون أو اللوائح أو القرارات الصادرة بمقتضاه يعاقب مرتكبها بالحبس مدة لا تزيد على شهر وبغرامة لا تزيد على عشرة دنانير أو باحدى هاتين العقوبتين وذلك فضلا عن الحكم بهدم أو ازالة الاعمال المخالفة أو تصحيحها أو استكمالها .

مادة (٦٧)

إذا لم يتم المحكوم عليه بتنفيذ الحكم الصادر بهدم أو ازالة الاعمال المخالفة فى المدة التي تحددها له البلدية المختصة جاز لها ازالة أسباب المخالفة على نفقته .

مادة (٦٨)

إذا اتخذت اجراءات جنائية بشأن مخالفة احكام هذا القانون أو اللوائح أو القرارات الصادرة بمقتضاه توقف الاعمال موضوع المخالفة بالطريق الادارى ويصدر بالموقف قرار من عميد البلدية المختصة ويعلن الى ذوى الشأن بالطريق الادارى ، فإذا تعذر اعلانهم بسبب غيبتهم أو عدم الاستدلال عليهم أو على محال اقامتهم أو امتناعهم عن تسلم الاعلان تلصق نسخة من قرار الوقف فى موقع الاعمال محل المخالفة وكذلك فى مقر البلدية أو الشرطة الواقع فى دائرتها هذه الاعمال ويكون قرار الوقف نهائيا .

مادة (٦٩)

يكون لموظفى البلديات الذين يصدر بتحديدهم قرار من الوزير صفة رجال الضبط القضائى لاثبات ما يقع من مخالفات لاحكام هذا القانون واللوائح والقرارات الصادرة بمقتضاه .

الباب الحادى عشر
احكام انتقالية وختمية

مادة (٧٠)

تعتبر المباني والاراضى المقسمة وغيرها من المنشآت القائمة حاليا والمرخص بها طبقا للقوانين واللوائح السابقة قابلة للاستعمال بوضعها الحال بشرط الا تجرى عليها اية تعديلات جوهرية الا بغرض تنسيقها مع المخطط الجديد طبقا لاحكام هذا القانون .

مادة (٧١)

تسرى احكام هذا القانون على طلبات تقسيم الاراضى التى لم تعتمد نهائيا حتى تاريخ العمل به .

مادة (٧٢)

يترتب على اعتماد مخطط جديد لاي منطقة الفناء ما لم يبدأ فى تنفيذه من التراخيص والقرارات السابق صدورهما بالنسبة لاية اعمال او اراضى او مبان فى هذه المنطقة ولاصحاب الشأن التقدم للجهة المختصة لتجديدها طبقا لاحكام المخطط الجديد .

مادة (٧٣)

يلغى قانون تخطيط المدن رقم ٢ لسنة ١٩٥١ المشار اليه ، كما يلغى كل نص آخر مخالف لاحكام هذا القانون والى ان تصدر اللوائح المنفذة له يستمر العمل باللوائح والقرارات القائمة وقت نفاذه وذلك فيما لا يتعارض مع احكامه .

مادة (٧٤)

على وزير الشئون البلدية تنفيذ احكام هذا القانون ويعمل به من تاريخ نشره فى الجريدة الرسمية .

